



ЭТП ГПБ

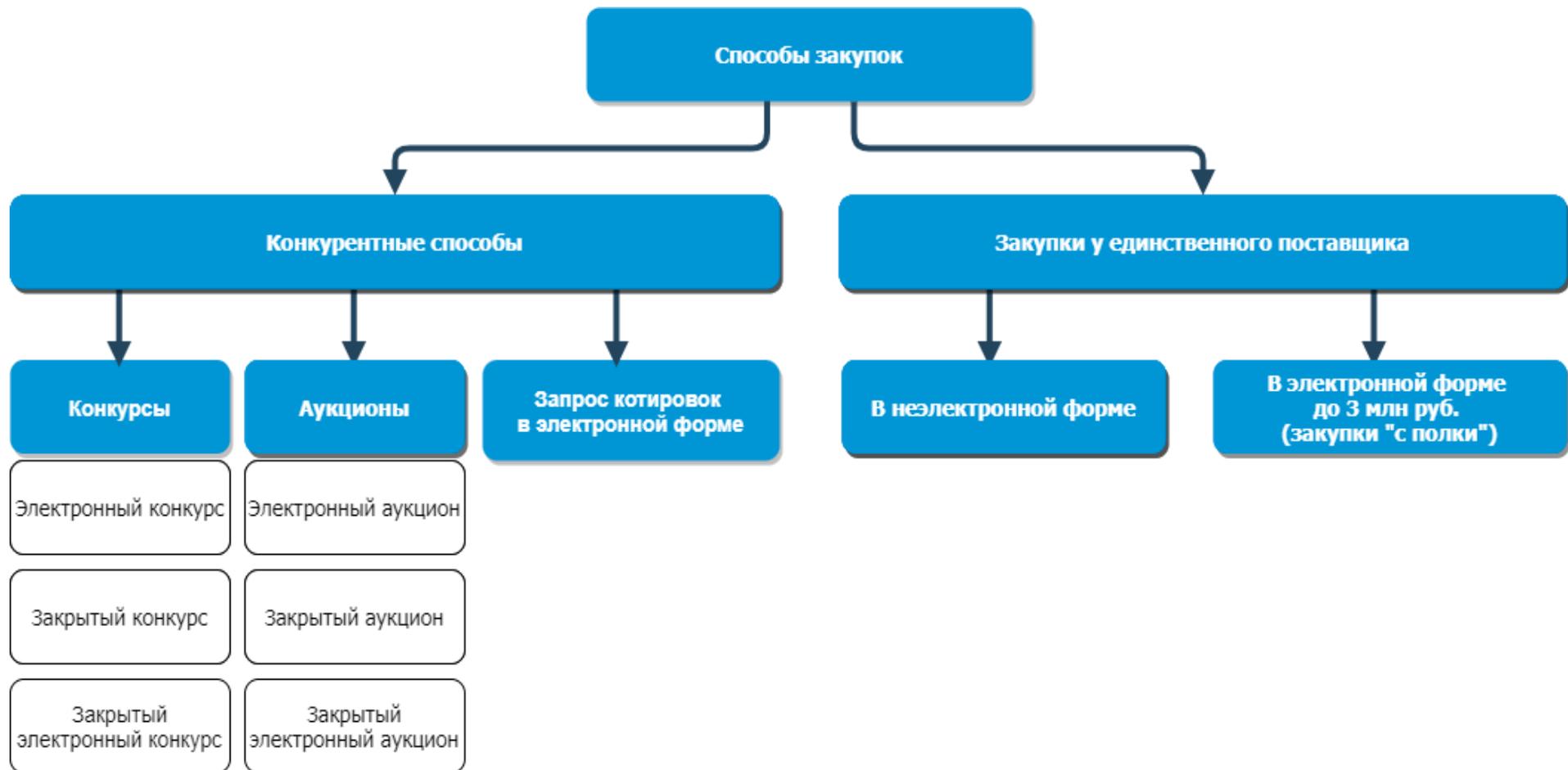
Электронная торговая площадка

Группа Газпромбанка

Закон 44-ФЗ

Изменения в госзакупках
для поставщика с 2022 года

Способы закупки



Конкурентные способы закупки



конкурсы (электронный конкурс, закрытый конкурс, закрытый электронный конкурс)



аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион, закрытый электронный аукцион)



электронный запрос котировок

Исключены:

- конкурс с ограниченным участием;
- двухэтапный конкурс;
- запрос предложений;
- неэлектронные конкурентные процедуры (конкурс, запрос котировок, запрос предложений), кроме закрытого конкурса и закрытого аукциона.

Извещение о закупке



Извещение в ЕИС – основной документ закупки. **Документация не составляется.**

Приложения к извещению в виде **электронных документов**:

- 1) Описание объекта закупки (тех. задание);
- 2) Обоснование НМЦК;
- 3) Требования к составу заявки и инструкция по ее заполнению;
- 4) Порядок рассмотрения и оценки заявок (для конкурса);
- 5) Проект контракта.



Запрос о разъяснении извещения:

нельзя направить позднее чем за 3 дня до окончания подачи заявок (электронная площадка не примет такой запрос).

Предквалификация участников

«Универсальная предквалификация» – нововведение с 1 января 2022 года.

Часть 2.1 статьи 31 Закона 44-ФЗ и пункт 4 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571:

- для участия в любой закупке с **НМЦК 20 млн рублей и более** необходимо иметь опыт исполнения любого контракта по Закону 44-ФЗ или договора по Закону 223-ФЗ с ценой не менее 20% от НМЦК.

«Специальная» предквалификация» (по отдельным видам работ, услуг).

Часть 2 статьи 31 Закона 44-ФЗ:

- для участия в закупке товаров, работ, услуг из перечня, утвержденного новым **Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571**, необходимо иметь опыт исполнения договоров, связанных с предметом закупки.

«Специальная предквалификация» применялась и ранее, но изменился перечень ТРУ и некоторые правила ее прохождения (Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 утратило силу).

Универсальная предквалификация

Для участия в закупке с **НМЦК 20 млн рублей** и более (часть 2.1 статьи 31 Закона 44-ФЗ):

- необходимо иметь опыт исполнения любого контракта по Закону 44-ФЗ или договора по Закону 223-ФЗ:

контракт должен быть **исполнен** в течение 3 лет до даты подачи заявки

стоимость исполненных обязательств по такому контракту – не менее 20% НМЦК

отсутствуют **неисполненные** требования об уплате неустоек по такому контракту

учитывается правопреемство

- наличие опыта подтверждается:

если контракт по 44-ФЗ – путем указания номера реестровой записи из реестра контрактов, либо предоставления копии контракта и акта приемки

если договор по 223-ФЗ – путем предоставления копии договора и акта приемки

- документы нужно заблаговременно направить на электронную площадку (срок их рассмотрения оператором – 5 рабочих дней); документы не нужно включать в заявку;
- заказчик проверяет договоры при рассмотрении заявок, в том числе на предмет цены (не менее 20 % НМЦК);
- «универсальная предквалификация» не применяется, если установлена «специальная предквалификация».

Специальная предквалификация

Часть 2 статьи 31 Закона 44-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571

Для участия в закупке отдельных видов ТРУ из приложения к ПП 2571:

- необходимо иметь **опыт исполнения «профильного» договора или контракта** (по некоторым ТРУ принимаются только контракты по Закону 44-ФЗ или договоры по Закону 223-ФЗ);
- перечень подтверждающих документов по каждому виду ТРУ – в приложении к ПП 2571;
- документы о приемке (последний акт приемки) должны быть подписаны **не ранее чем за 5 лет до даты окончания подачи заявок**;
- ценой поставленных ТРУ считается **цена ТРУ, указанная в актах приемки**;
- подтверждающие документы направляются **в полном объеме со всеми приложениями** (кроме приложений к актам КС и кроме проектной документации);
- если подтверждающие документы и информация (контракты, акты и т.п.) содержатся в открытых и общедоступных гос. реестрах, **участнику достаточно указать номер реестровой записи**;
- документы нужно заблаговременно направить на электронную площадку (срок их рассмотрения оператором – 5 рабочих дней); документы не нужно включать в заявку.

Заявка на участие в закупке



Для подачи заявки необходимо зарегистрироваться в ЕИС, аккредитация на электронной площадке происходит автоматически.

С 2022 года регистрация поставщиков в ЕИС бессрочная.



Унифицирован состав заявки для всех закупок (статья 43 Закона 44-ФЗ).

Основные блоки заявки:

- информация об участнике закупки;
- информация о предлагаемом участником товаре (работе, услуге);
- ценовое предложение участника закупки;
- документы об импортозамещении.



Изменения в составе заявки:

- не требуется декларация о принадлежности к СМП;
- не требуются декларации о принадлежности к организациям УИС, инвалидов, СОНКО (формируются с помощью ЕИС).
- не требуются учредительные документы (устав).

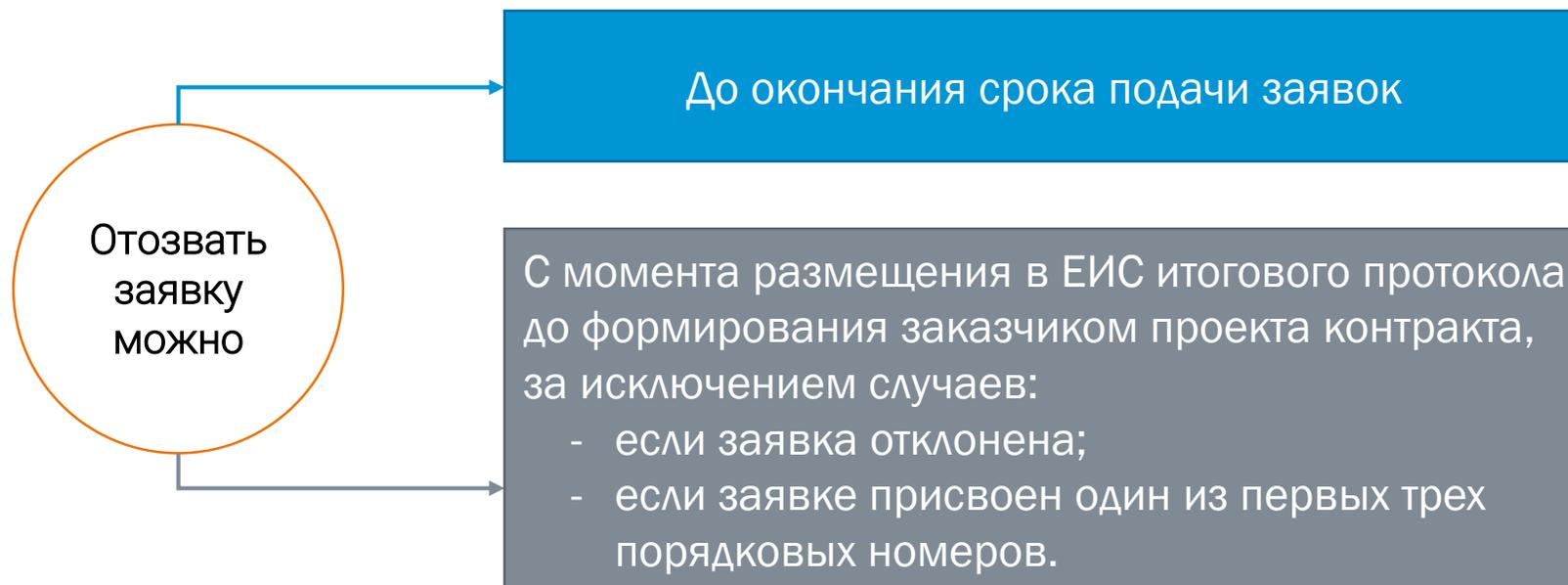
Новые основания возврата заявок электронной площадкой

- отсутствие на спецсчете денежных средств – проверяется **в момент подачи заявки**;
- отсутствие в реестре документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям – **по всем способам закупки**, а не только для аукциона;
- подача заявки участником, **не являющимся СМП, СОНКО** – для закупок, участниками которых могут быть только СМП, СОНКО;
- указание в заявке **иностранного государства** в качестве страны происхождения товара, если установлен запрет по статье 14 Закона 44-ФЗ;
- подача заявки **иностранным лицом**, если установлен запрет на допуск работ, услуг, оказываемых иностранными лицами по статье 14 Закона 44-ФЗ;
- подача заявки на участие в закупке участником закупки, которому **не направлено приглашение** (для закрытых электронных процедур).

Изменение и отзыв заявок



Изменение заявки не предусмотрено.



Все участники, не отозвавшие заявки, имеют **обязанность** заключения контракта (даже участники, занявшие четвертое и последующие места, если предыдущие участники уклонились от заключения контракта).

Обеспечение заявки



Предусмотрено для всех конкурентных закупок (статья 44 Закона 44-ФЗ).
Заказчик вправе не устанавливать обеспечение, если НМЦК не превышает 1 млн руб.



Изменен момент проверки наличия обеспечения заявки и момент блокирования.
Блокирование средств и проверка гарантии – в момент подачи заявки.

Участник закупки до подачи заявки выбирает на электронной площадке способ обеспечения путем:

- указания реквизитов специального счета или
- указания номера реестровой записи из реестра независимых гарантий.

Оператор электронной площадки:

- если указан спецсчет: в течение 10 минут после получения заявки направляет запрос в банк; в течение 40 минут банк блокирует средства;
- если указан номер реестровой записи, оператор в течение 1 часа проверяет гарантию в реестре.



Установлен «иммунитет» заблокированных на спецсчете денежных средств.
На них не может быть обращено взыскание по обязательствам участника закупки.

Обеспечение заявки



Изменен порядок прекращения блокирования денежных средств:

- денежные средства не разблокируются после публикации итогового протокола;

Для разблокирования средств участник должен отозвать заявку, либо дождаться заключения контракта с победителем.

Первые три участника – отозвать не могут.

- денежные средства всех участников закупки (не отклоненных, не отстраненных, не отозвавших свои заявки) разблокируются после заключения контракта;

Средства первой тройки участников всегда разблокируются после заключения контракта с победителем.

Четвертого и последующих участников – с момента отзыва заявки, либо после заключения контракта с победителем.

- если участник закупки не принял участия в электронном аукционе, это не является основанием для разблокирования средств.

Его заявка попадает в итоговый протокол и у него появляется обязанность заключить контракт.

Независимая гарантия

Банковская гарантия

- банки



Независимая гарантия

- банки;
- госкорпорация «ВЭБ.РФ»;
- региональные гарантийные организации – для закупок среди СМП и СОНКО (фонды содействия кредитованию, являющиеся участниками национальной гарантийной системы поддержки МСП);
- Евразийский банк развития – для участников, зарегистрированных в ЕАЭС.

Независимая гарантия **применяется для** обеспечения заявок, обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств.

Срок действия гарантии – 1 месяц с даты окончания подачи заявок (вместо 2 месяцев).

Предусмотрен **порядок взыскания по независимой гарантии** в случае тоекратного отклонения заявок одного участника в течение одного квартала на одной электронной площадке (в течение **3 рабочих дней** после получения информации от оператора заказчик предъявляет требование по такой гарантии).

Обеспечение исполнения контракта



Уточнены правила предоставления **обеспечения исполнения контракта в случае применения антидемпинговых мер** (при снижении НМЦК на 25 и более процентов).

При таком снижении участник должен предоставить обеспечение исполнения контракта в полуторном размере, **но не менее 10 % от НМЦК** (или не менее 10 % от цены контракта по результатам закупки, которая проводилась среди СМП и СОНКО).

Ранее данное ограничение в процентах не устанавливалось.

Иные антидемпинговые меры не изменились (в том числе сохранена возможность подтвердить добросовестность исполненными контрактами).



Скорректирован минимальный порог обеспечения исполнения **энергосервисного контракта**: он должен составлять от $\frac{1}{2}$ процента до 30 процентов.

В прежней редакции закона – от 5 до 30 %.

Особенности отдельных способов закупки

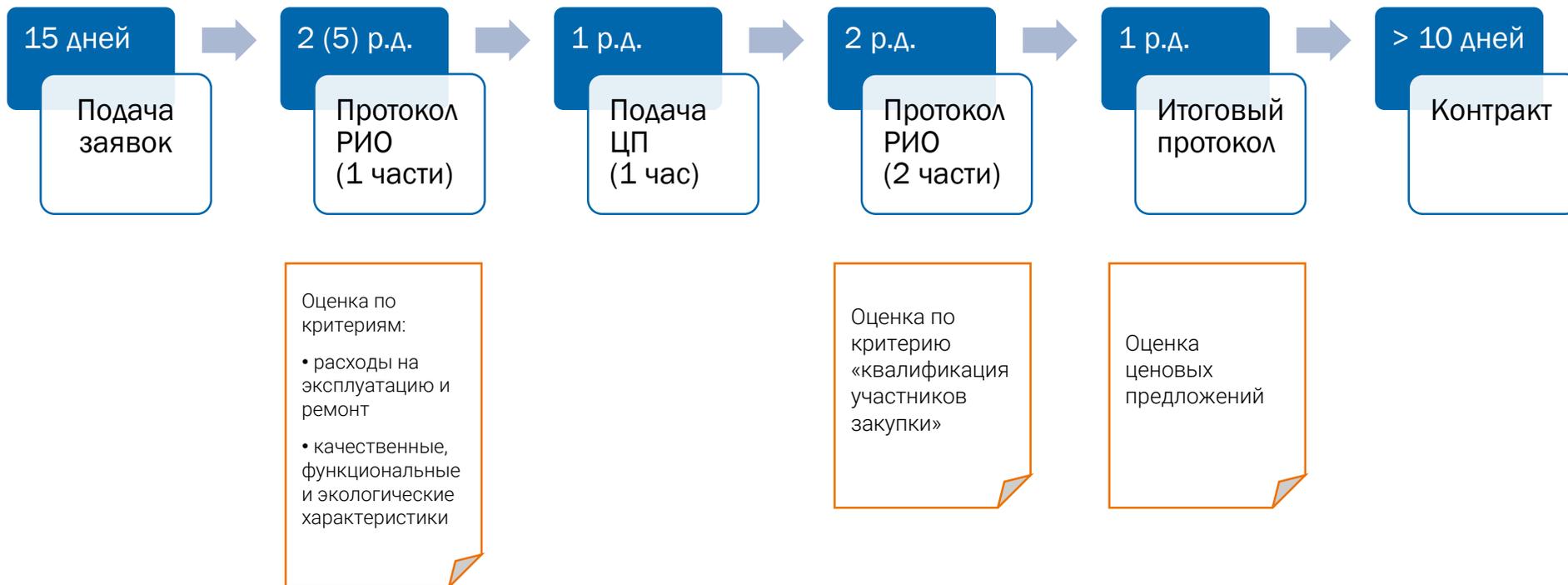
Электронный конкурс



Изменение сроков:

	До 01.01.2022	С 01.01.2022
Рассмотрение 1-х частей заявок	5 раб. дней по общему правилу 1 раб. день при НМЦК до 1 млн руб. 10 раб. дней для отдельных ТРУ	2 раб. дня по общему правилу 5 раб. дней для отдельных ТРУ
Время подачи ЦП	3 часа	1 час
Рассмотрение и оценка 2-х частей заявок	3 раб. дня по общему правилу 1 раб. день при НМЦК до 1 млн руб.	2 раб. дня
Подведение итогов	1 раб. день (без изменений)	
Продление конкурса	на 10 дней, если 0 заявок подано/соответствует	не требуется

Алгоритм конкурса



Упрощенный конкурс

Другие названия: «короткий» конкурс, конкурс с проектной документацией.

Предусмотрен только для закупки строительных работ с проектной документацией.

Часть 68 статьи 112 Закона 44-ФЗ

с 01.01.2022



Проводится в случаях:

- в извещении не установлены критерии «расходы на эксплуатацию и ремонт», «качественные, функциональные и экологические характеристики»;
- в описание объекта закупки включена проектная документация/типовая проектная документацию/смета на капремонт ОКС.

Часть 19 статьи 48 Закона 44-ФЗ

Особенности:

- заявка состоит из второй и третьей (предложение о цене) частей; наименование страны происхождения указывается во второй части;
- вторые части направляются заказчику сразу после окончания срока подачи заявок;
- в течение 2 рабочих дней заказчик рассматривает вторые части заявок;
- после получения протокола рассмотрения вторых частей оператор электронной площадки направляет заказчику третьи части заявок;
- подача ценовых предложений не производится.

Электронный аукцион



Изменение алгоритма:

	До 01.01.2022	С 01.01.2022
Заявка	I и II части	Единый документ
Начало аукциона	После рассмотрения I частей заявок	Через 2 часа после окончания срока подачи заявок
Подача ЦП	10 минут	4 минуты
Общая длительность подачи ЦП	Нет	Не более 5 часов (без учета доп. времени)
Время «доподачи» ЦП	10 минут	
Последствия неподачи ЦП одним из участников	Заявка не ранжируется оператором и не рассматривается заказчиком	Заявка попадает в протокол подачи ЦП с указанием ЦП = НМЦК
Срок рассмотрения заявок	3 раб. дня	2 раб. дня
Порядок рассмотрения заявок	Заказчик получает от оператора 10 заявок и выявляет 5 соответствующих заявок	Заказчик получает от оператора и рассматривает все заявки

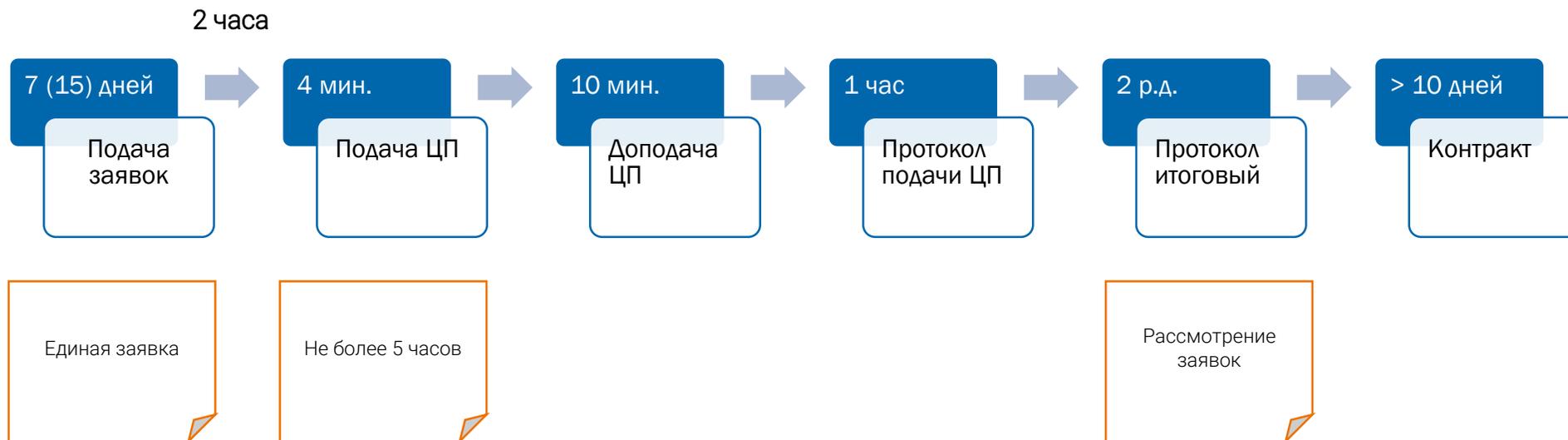
Электронный аукцион



Изменение алгоритма (продолжение):

	До 01.01.2022	С 01.01.2022
Протоколы	<ul style="list-style-type: none">• рассмотрения I частей заявок• проведения аукциона• подведения итогов аукциона	<ul style="list-style-type: none">• подачи ценовых предложений• подведения итогов аукциона
Аукцион с проектной документацией	Проводится в упрощенном порядке	Не предусмотрен

Алгоритм аукциона



Запрос котировок



Отдельные изменения:

	До 01.01.2022	С 01.01.2022
Основания проведения	1) НМЦК не выше 3 млн руб.; 2) годовой объем закупок путем запроса котировок не должен превышать 10% СГОЗ .	1) НМЦК не выше 3 млн руб.; 2) годовой объем закупок путем запроса котировок не должен превышать 20% СГОЗ или 100 млн руб. в отношении заказчика, СГОЗ которого в прошедшем календарном году был менее 500 млн руб.; 3) независимо от НМЦК и годового объема при закупке: <ul style="list-style-type: none">• при закупке товаров для нормального жизнеобеспечения граждан;• при закупке ТРУ, которые были предметом контракта, расторгнутого заказчиком в одностороннем порядке;• при закупке заказчиком на территории иностранного государства;• при закупке лекарственных препаратов по мед. показаниям;• при закупке спортивного инвентаря, оборудования и т.п. для олимпийской команды и сборной команды РФ, субъектов РФ;• при закупке услуг по защите интересов РФ при необходимости привлечения специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию услуг;• при закупке изделий народных художественных промыслов;• при закупке жилых помещений для детей-сирот.
Срок рассмотрения заявок	1 раб. день	2 раб. дня

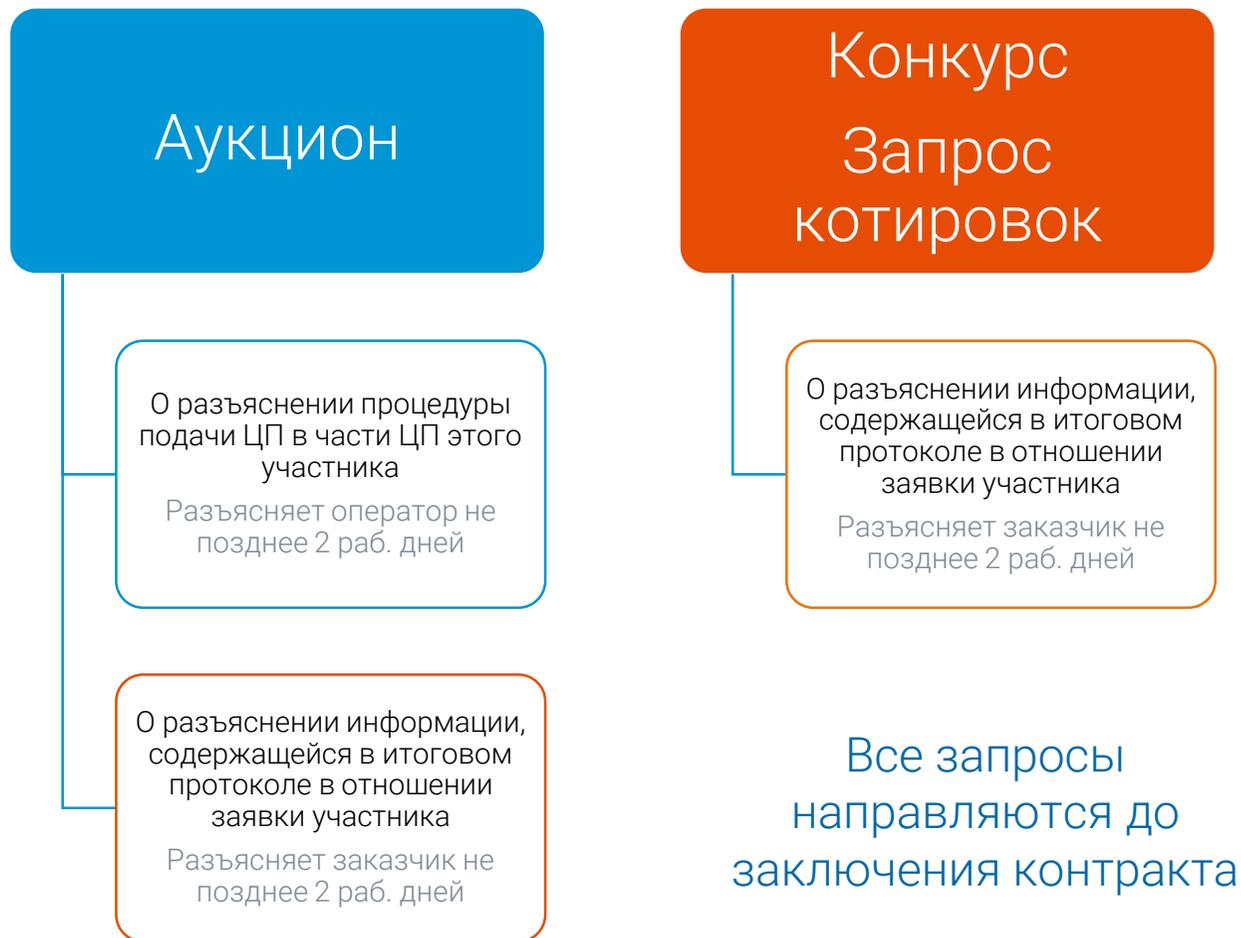
Подведение итогов закупки

Отклонение заявки

Единые основания отклонения заявок: конкурс (II части), аукцион, запрос котировок:

№	Основание (часть 12 статьи 48 Закона 44-ФЗ)	Конкурс	Аукцион	Запрос котировок
1	Непредставление информации и документов (кроме указанных в пункте 2), их несоответствие извещению.	+	+	+
2	Непредставление информации и документов, их несоответствие извещению (в части наименований, ФИО, ИНН, адресов, паспортов, выписок, деклараций и т.п., а также в части документов, подтверждающих соответствие доп. требованиям).	+	+	+
3	Несоответствие участника закупки требованиям по статье 31: части 1 (общие требования), части 1.1 (РНП), части 2 (доп. требования), части 2.1 (стоимостная предквалификация).	+	+	+
4	В случаях, предусмотренных НПА в рамках статьи 14 (национальный режим), кроме случая, указанного в пункте 5.	+	+	+
5	Непредставление информации и документов в рамках статьи 14 (национальный режим), если установлен запрет на допуск.	+	+	+
6	Участник закупки – организация, находящаяся под юрисдикцией недружественных иностранных государств (для закупки работ, услуг, включенных в утверждаемый Правительством РФ перечень).	+	+	+
7	Несоответствие независимой гарантии требованиям статьи 45.	+	+	+
8	Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке.	+	+	+
9	Указание ценового предложения во второй части заявки.	+		

Запросы о разъяснении результатов





Контракт

Заключение контракта



Все участники, заявки которых не отозваны, обязаны заключить контракт.

Контракт **со вторым и последующими участниками** заключается в случае уклонения участника от заключения контракта, либо в случае отказа заказчика от заключения контракта на основании частей 9, 10 статьи 31 Закона 44-ФЗ.

Позиция участника	Может ли отозвать заявку после итогового протокола?	Когда разблокируется обеспечение заявки?	Обязан ли заключить контракт по итогам закупки?	Заключает ли контракт в случае расторжения первоначального контракта?
Победитель (1 место)	Нет	В момент заключения контракта	Да	-
2 – 3 место	Нет	В момент заключения контракта с победителем	Да	При условии согласия такого участника заключить контракт
4 место и далее	Да	В момент отзыва заявки или в момент заключения контракта с победителем	Да, если не отозвал заявку	При условии согласия такого участника заключить контракт

Заключение контракта: сроки



Изменены сроки заключения контракта:

	До 01.01.2022	С 01.01.2022
Формирование проекта контракта заказчиком	5 календ. дней	2 раб. дня
Подписание проекта контракта участником / направление протокола разногласий участником	5 календ. дней	5 раб. дней
Подписание контракта заказчиком / ответ заказчика на протокол разногласий	3 раб. дня	2 раб. дня
Подписание проекта контракта участником после ответа на протокол разногласий	3 раб. дня	1 раб. день
Подписание контракта заказчиком после ответа на протокол разногласий	3 раб. дня	2 раб. дня

Специальные сроки для запроса котировок и «закупки с полки» сохранены!

Сроки оплаты по контракту

	2021 год	С 01.01.2022 *	С 01.01.2023 *
Закупки среди СМП и СОНКО	15 рабочих дней	10 рабочих дней	7 рабочих дней
Другие закупки	30 дней	15 рабочих дней	10 рабочих дней
Исключение: если документ о приемке оформляется без использования ЕИС	30 дней		

* сроки применяются к контрактам, заключенным по результатам закупок, извещения о которых размещены в указанные периоды времени.

Приемка по контракту



Для всех **электронных процедур** - обязательная процедура **подписания документов о приемке в электронной форме** (часть 13 статьи 94 Закона 44-ФЗ):

- поставщик формирует в ЕИС документ о приемке (приложения при необходимости);
- в срок, установленный контрактом, но не позднее 20 раб. дней заказчик подписывает документ о приемке, либо мотивированный отказ;
- если создана приемочная комиссия, не позднее 20 раб. дней документ о приемке (мотивированный отказ) подписывают электронными подписями все члены приемочной комиссии, а затем уполномоченное лицо заказчика (если в приемочную комиссию входят лица, не являющиеся работниками заказчика, допускается подписание документов без использования электронной подписи и ЕИС – в этом случае заказчиком прилагаются электронные образы бумажных документов);
- в случае поступления мотивированного отказа поставщик вправе устранить причины такого отказа и направить документ о приемке повторно;
- датой приемки считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком;
- предусмотрена возможность вносить исправления в размещенный документ о приемке.

Обжалование закупок

1

Один участник может подать только одну жалобу на положения извещения, документации о закупке, а также одну жалобу после внесения изменений в извещение, документацию (если они вносились).

2

Подать жалобу, связанную с проведением электронной процедуры, можно только в электронной форме с использованием ЕИС.

Понадобится наличие регистрации в ЕИС, электронная подпись и соблюдение сроков подачи жалобы. Предусмотрен также отзыв жалобы.

3

Если предусмотрена «универсальная предквалификация», подать жалобу может только участник, обладающей соответствующей квалификацией.

Он указывает номер реестровой записи в реестре контрактов по Закону 44-ФЗ/договоров по Закону 223-ФЗ.

4

Решение и предписание размещаются в реестре не позднее 3 раб. дней с даты их принятия, и в течение 3 часов уведомление о размещении направляется субъектам контроля. Такое уведомление считается надлежащим уведомлением о результатах рассмотрения жалобы!



ЭТП ГПБ

Электронная торговая площадка

Группа Газпромбанка

info@etpgpb.ru

8 800 100-66-22

+7 (495) 150-06-61

Спасибо за внимание!