Министерство социальной политики Нижегородской области

ул. Деловая, д. 9, г. Нижний Новгород, 603950
тел. 422-28-80, факс 422-29-43
e-mail: official@socium.kreml.nnov.ru

02.08.2019 № Исх-318-199999/19

на № _____ от _____

О службах охраны труда

Руководителю
Государственной инспекции
труда – главному
государственному инспектору
труда в Нижегородской области

Емельянову А.Г.

Уважаемый Андрей Геннадьевич!

По итогам Регионального совещания с органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа в Нижнем Новгороде 28 июня 2019 года, Минтрудом России поставлены задачи повышения эффективности Систем управления охраной труда (далее – СУОТ), выявления и минимизации профессиональных рисков у конкретных работодателей. Данные задачи являются особенно актуальными в свете планируемых существенных изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, реализации Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, а также роста смертельного и тяжелого травматизма в первом полугодии 2019 года.

В соответствии со статьей 217 Трудового кодекса Российской Федерации, Типовым положением о СУОТ, утвержденным приказом Минтруда России от 19 августа 2016 г. № 438н, службы и специалисты по охране труда являются методическими координаторами управления охраной труда в конкретных организациях и на предприятиях.

Вместе с тем, в рамках взаимодействия с работодателями министерство социальной политики Нижегородской области отмечает ряд проблем в деятельности службы и специалисты по охране труда:

1. Несоответствующая нормативам численность служб (постановление Минтруда России от 22 января 2001 г. № 10 «Об утверждении Межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда в организациях»);

2. Возложение на специалистов по охране труда непредусмотренных профессиональным стандартом «Специалист в области охраны труда», утвержденным приказом Минтруда России от 04.08.2014 № 524н, функций по пожарной, экологической, транспортной безопасности (что прямым образом влияет на эффективность профилактической работы);

3. Несоответствие наименований должностей работников служб Единому квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденному приказом Минздравсоцразвития России от 17 мая

2012 г. № 559н (которым установлены два наименования должностей - «руководитель службы охраны труда» и «специалист по охране труда»);

4. Ненаправление работников служб (не имеющих специализированного образования) на профпереподготовку с учетом квалификационных требований профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда»;

5. Подчиненность служб и специалистов не руководителю организации (его первому заместителю), как установлено в Рекомендациях по организации работы Службы охраны труда в организации, утвержденных постановление Минтруда России от 08 февраля 2000 г. № 14, а техническому или кадровому руководству, что определяет неизбежный конфликт интересов в СУОТ и ненадлежащую эффективность («формализм») внутренних аудитов.

На основании статей 210 и 353 Трудового кодекса Российской Федерации, с учетом пункта 13 Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда, утвержденных приказа Роструда от 21 марта 2019 г. № 77, и решений областной межведомственной комиссии по охране труда (Протокол от 22 марта 2018 г. № 216-25/18 мвк) просим Вас, по возможности, обеспечить учет вышеприведенных критериев организации деятельности служб и специалистов по охране труда и их влияния на корневые причины конкретных несчастных случаев (смертельных, групповых и с тяжелым исходом) при проведении внеплановых проверок и принятии мер инспекторского реагирования.

Справочное письмо Роструда по ситуации прилагаем.

Меры по содействию службам охраны труда, которые, по нашему мнению, позволят нивелировать тенденции роста производственного травматизма и мотивировать работодателей, планируется:

- держать на контроле областной межведомственной комиссии по охране труда (в т.ч., в отношении работодателей – членов Нижегородской ассоциации промышленников и предпринимателей, подведомственных государственных и муниципальных предприятий);
- довести до заинтересованных сторон в рамках муниципальных совещаний и областной Конференции по охране труда 13 ноября 2019 года на Нижегородской ярмарке.

Просим проинформировать о принятом решении.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о.министра

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота Правительства Нижегородской области

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 0319616B01CC8E48AB80AA9A00F034F4DF
Кому выдан: Коновалов Юрий Алексеевич
Действителен: с 30.07.2019 до 30.07.2020

Ю.А.Коновалов

Минеев Евгений Александрович
422-29-51

Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
(Роструд)

Биржевая пл., д. 1, Москва, 109012
Тел.: (495) 698-84-14 Факс: (495) 628-73-14

14.06.2016 № ПР/32250-3-2

На № _____ от _____

Е.А. Минееву

Уважаемый Евгений Александрович!

В Федеральной службе по труду и занятости в пределах компетенции рассмотрено Ваше обращение по вопросам, связанным с организацией деятельности службы охраны труда, и сообщается следующее.

Согласно пункту 5.5.4 Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 324, Роструд осуществляет информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового права. Мнение Роструда по вопросам, содержащимся в Вашем обращении, не является разъяснением к нормативно-правовым актам.

В соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 года № 610, Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим, в частности, функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, условий и охраны труда.

На основании части 2 статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), если в соответствии с ТК РФ (иными федеральными законами) с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо установлены ограничения, наименования этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные

требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих (далее - ЕТКС) и Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2002 года № 787.

Абзац 3 пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации № 787 устанавливает, что Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих состоит из квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов и служащих, содержащих должностные обязанности и требования, предъявляемые к уровню знаний и квалификации руководителей, специалистов и служащих.

Пункт 1 раздела I Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 года № 559н (далее - ЕКС) устанавливает, что данный ЕКС предназначен для решения вопросов, связанных с регулированием трудовых отношений, обеспечением эффективной системы управления персоналом, осуществляющим работы в области охраны труда, в организациях любых организационно-правовых форм и форм собственности.

Для работников, осуществляющих работы в области охраны труда, ЕКС устанавливает ограничения, например, по стажу работы или квалификации, поэтому в организациях всех форм собственности должности руководителей, специалистов и служащих, осуществляющих работы в области охраны труда, должны быть приведены в соответствие с ЕКС. В разделе III ЕКС четко указаны наименования должностей специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда и квалификационные требования к ним.

Таким образом, наименования должностей должны указываться в трудовом договоре, штатном расписании и трудовых книжках в строгом соответствии с названными справочниками.

В этой связи, в случае выявления при проведении проверки государственным инспектором труда несоответствий к работодателю могут быть применены меры инспекторского реагирования, в том числе выдано обязательное для исполнения предписание о приведении должностей в соответствие с ЕКС.

Дополнительно информируем, что в соответствии со статьей 217 ТК РФ в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого

превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, с учетом изложенного.

При этом, структура службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяются работодателем с учетом рекомендаций положений постановлений Минтруда России (в редакции приказа Минтруда России от 12 февраля 2014 года № 96) от 22 января 2001 года № 10 «Об утверждении межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда в организациях» и от 8 февраля 2000 года № 14 «Об утверждении Рекомендаций по организации работы службы охраны труда в организации».

Данные о наличии в организации соответствующей трудовому законодательству службы охраны труда также должны быть исследованы в ходе проводимой государственным инспектором труда проверки и в случае выявления нарушений приняты меры инспекторского реагирования.

Информируем также, что на основании постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2002 года № 787 Единые тарифно-квалификационные справочники устанавливают:

для руководителей, специалистов и служащих – должности;

для рабочих - работы и профессии.

В частности, специалист по охране труда - это должность (приказ Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 года № 559н).

При этом, по нашему мнению, наделение организационно-распорядительными и другими функциями должностного лица руководителя службы охраны труда или специалиста по охране труда в пределах организации должно регулироваться локальным нормативным актом организации, принятым в установленном ТК РФ порядке.

Кроме того, представляется, что наименование должностей работников служб охраны труда, как и исполнение ими должностных обязанностей должно производится в соответствии с ЕКС, а дополнительные обязанности и функции должны возлагаться только на основании добровольного решения работника в рамках совмещения или работы по совместительству.

Начальник Управления
государственного надзора в сфере труда Е.Н. Иванов

Ермаков
(495) 698 89 97

Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ
(Роструд)
Государственная инспекция труда
в Нижегородской области
ул. Пискунова, д. 3, корп. 3,
г. Н. Новгород, 603005
тел. (831) 433-38-08
факс. (831) 433-25-25
16.09.2019г. 10-2983 -19
На № 318-199999/19 от 02.08.2019

603950 г. Н. Новгород
Деловая д.9
И.о. министра социальной политики
Ю.А. Коновалову

«О службах охраны труда»

Уважаемый Юрий Алексеевич!

Ваше письмо № 318-199999/19 от 02.08.2019 доведено до сведения должностных лиц Государственной инспекции труда в Нижегородской области для использования в надзорной деятельности при проведении проверок у работодателей.

Зам. руководителя Государственной инспекции труда – главного государственного инспектора труда в Нижегородской области В.И. Неклюдов

Министерство социальной политики Нижегородской области
Вх. 318-289049/19
Вход №
от 20 СЕН 2019