



## ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции

30.03.2021 в городском округе город Дзержинск  
Сл-150-188822/2Г

26 марта 2021 г.

№ 19

г. Дзержинск

### **Председательствующий:**

первый заместитель главы администрации городского округа, заместитель председателя комиссии

Г.И. Андреев

### **Присутствовали:**

директор департамента благоустройства и дорожного хозяйства

А.А. Иванов

директор департамента образования

О.В. Палеева

начальник контрольно-счетной палаты города Дзержинска

Э.И. Топко

### **Приглашенные:**

### **Члены комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городском округе город Дзержинск:**

первый заместитель главы администрации городского округа, заместитель председателя комиссии

Г.И. Андреев

начальник сектора контроля исполнения документов и поручений отдела организационной работы и документооборота департамента управления делами, секретарь комиссии

Т.А. Пушкива

и.о. управляющего делами администрации города

С.Н. Кузнецов

начальник правового управления администрации города

О.Я. Губа

начальник управления муниципальной службы и кадрового обеспечения администрации города

Е.А. Старцева

сотрудник отдела в г. Дзержинске УФСБ России по

И.С. Додонов

Нижегородской области (по согласованию)	
заместитель начальника инспекции Межрайонной ИНФНС России № 2 по Нижегородской области (по согласованию)	Д.Ю. Вершинин
председатель городской общественной организации ветеранов (пенсионеров войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов) г. Дзержинска (по согласованию)	А.Н. Мухин
председатель Антикоррупционной комиссии городской Думы, депутат городской Думы седьмого созыва (по согласованию)	С.А. Смирнов
Начальник Управления МВД России по г.Дзержинску (по согласованию)	В.В. Чумазин
начальник отдела по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции Управления МВД России по г.Дзержинску (по согласованию)	И.А. Тучин
прокурор города Дзержинска (по согласованию)	О.П. Ржевцев

#### **Повестка дня:**

1. О принимаемых мерах по обеспечению эффективного и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство объектов в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в 2020 году».

**Отв. Департамент благоустройства и дорожного хозяйства.**

2. О результатах работы Управления МВД России г. Дзержинску по недопущению и пресечению фактов нецелевого использования и хищения бюджетных средств за 2020 год. Проведение анализа материалов и уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности в целях принятия исчерпывающих мер по устранению причин и условий возникновения коррупционных проявлений.

**Отв. Управление МВД России по г. Дзержинску.**

3. О выполнении требований антикоррупционного законодательства при приеме граждан в образовательные организации, подведомственные департаменту образования администрации города Дзержинска.

**Отв. Департамент образования.**

4. О проведенных проверках Контрольно-счетной палатой города Дзержинска и выявленных несоответствиях по соблюдению Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для нужд городского округа город Дзержинск за 2020 год.

**Отв. Контрольно – счетная палата.**

**Решили:** принять повестку дня за основу.

**Голосовали:** единогласно.

**Слушали:**

1. О принимаемых мерах по обеспечению эффективного и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство объектов в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в 2020 году».

**Выступал:** Александр Анатольевич Иванов – директор департамента благоустройства и дорожного хозяйства.

Национальный проект «Жилье и городская среда» реализуется в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Дзержинск», утвержденной постановлением администрации города от 01.11.2017 №4337 (с изменениями и дополнениями). В рамках реализации национального проекта в «Жилье и городская среда» в 2020 году выполнено комплексное благоустройство трех общественных территорий: парк Утиное озеро (2 очередь), площадь Торговая, Центральный городской парк культуры и отдыха, а также 3 придомовых территории (6 домов). На выполнение работ по благоустройству общественных и дворовых территорий по программе ФСГС в 2020 году направлено 227 763,50 тыс.руб., из них

- парк озеро Утиное (2 этап) - 75 720,99 тыс.руб.;
- пл.Торговая – 446,77 тыс.руб.;
- Центральный городской парк – 132 373,80 тыс.руб.;
- 3 дворовых территории (6 домов) – 19 221,94 тыс.руб.

Парк озеро Утиное

В 2020 году выполнялся 2 этап мероприятий по благоустройству парка «озеро Утиное» в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

В рамках конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» был проведен аукцион, по результатам которого МБУ «Город» заключило контракт от 28.05.2020 №204 с победителем аукциона ООО «СтройГрад» на сумму 75 720,99 тыс. руб., (ФБ - 65 422, 94 тыс. руб.; ОБ - 2 725, 96 тыс.руб.; МБ – 7 572, 09 тыс. руб.).

В рамках исполнения контракта были установлены спортивные и детские площадки, на них уложено прорезиненное покрытие, которое позволит исключить травматизм во время игр и занятий спортом, установлены малые архитектурные формы, видеонаблюдение и зоны Wi-Fi, информационные щиты, модульный туалет, цветочные клумбы. Оборудована большая гостевая парковка перед центральным входом в парк с откатным шлагбаумом и искусственными дорожными неровностями. Центральный вход в парк украшает металлическая арка, изготовленная по индивидуальному дизайну. Прогулочная зона вокруг озера выполнена из экологического материала – лиственницы – и подсвечена мягким рассеивающимся светом для уютных вечерних прогулок. Оформлена сценическая площадка, которая может в летнее время трансформироваться в летний кинотеатр под открытым небом. Установлены арт-объекты для фотосессий: ажурная беседка и Сердце «Любовь». Ход выполнения работ проходил под контролем сотрудников администрации, уполномоченных представителей МБУ «Город». По окончании работ состоялась общественная приемка, в которую вошли представители ОНФ, представители общественной организации инвалидов-колясочников «ПараПлан», представители общественной организации «Голос» и др.

За просрочку исполнения обязательств в рамках исполнения контракта была выставлена и удержана неустойка на сумму 164,19 тыс.руб. В рамках гарантийных обязательств гарантии качества распространяются на все материалы и работы, выполненные по контракту. Течение гарантийного срока прерывается на все время, на протяжении которого объект не мог эксплуатироваться вследствие недостатков, за которые отвечает подрядчик. Гарантийный срок на выполненные работы не менее 3-х лет со дня приёмки объекта.

### **Площадь Торговая**

Работы на Торговой площади в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Дзержинск» были проведены после завершения работ по строительству фонтана, который строился в рамках регионального проекта

### **«Вам решать».**

После проведения конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» был проведен аукцион, по результатам которого МБУ «Город» заключило контракт от 12.05.2020 №186 с победителем аукциона ООО «АВЕН-НН». Контрактом были предусмотрены и выполнены работы по установке 11 скамей парковых, 18 урн, высажено 22 Туи.

На реализацию проекта были потрачено: 446,77 тыс.руб. в том числе:

- 386,01 тыс.руб. за счет средств федерального бюджета;
- 16,08 тыс.руб. за счет средств областного бюджета;
- 44,68 тыс.руб. за счет средств городского бюджета.

Ход выполнения работ проходил под контролем сотрудников администрации, уполномоченных представителей МБУ «Город». За просрочку исполнения обязательств в рамках исполнения контракта была выставлена и удержана неустойка в сумме 63,29 руб. Гарантии качества распространяются на все материалы и работы, выполненные по контракту. Течение гарантийного срока прерывается на все время, на протяжении которого объект не мог эксплуатироваться вследствие недостатков, за которые отвечает подрядчик. Гарантийный срок на выполненные работы - в течение 3-х лет с даты подписания заказчиком итогового акта приемки выполненных работ.

### **Центральный городской парк**

В 2019 году городской округ город Дзержинск стал победителем во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды. Разработчиком концепции благоустройства парка является Институт развития городской среды Нижегородской области. Запланированные расходы в рамках реализации проекта всего: 105 000,0 тыс.руб., в том числе  
федеральный бюджет -50 000,0 тыс.руб.,  
областной бюджет - 40 000,0 тыс.руб., местный бюджет – 5 000,0 тыс.руб.,

внебюджетные источники – 10 000,0 тыс.руб.

Фактически осуществленные расходы всего: 132 373,8 тыс.руб., в т.ч.  
федеральный бюджет – 54 000,0 тыс.руб.,  
областной бюджет – 58 514,6 тыс.руб.,  
местный бюджет – 19 859,2 тыс.руб.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях реализации проекта были заключены муниципальные контракты, в том числе:

- №007 от 13.12.2019 ООО «КАПДОРСТРОЙ-НН»;
- №019 от 27.12.2019 ООО «КАПДОРСТРОЙ-НН»;
- №225 от 29.06.2020 ООО «СТРОЙГРАД»;
- №250 от 27.07.2020 ООО «СТК»;
- №249 от 05.08.2020 ООО «Горстрой»;
- №268 от 19.08.2020 ООО «Рельеф»;
- №258 от 07.08.2020 ООО «Фрегат»;
- №291 от 27.08.2020 ООО «КАПДОРСТРОЙ-НН»;
- №303 от 01.09.2020 ООО «Гранж»
- №403 от 24.11.2020 ООО «Строй-Гарант НН»;
- №367 от 30.10.2020 ИП Авагян А.Л.
- №301 от 14.09.2020 ИП Кузнецов Д.А.

В соответствии с разработанной концепцией благоустройства парка культуры и отдыха в 2020 году выполнены следующие работы:

- восстановлена входная арка;
- устройство нового покрытия тротуаров;
- восстановление/устройство газона;

- устройство освещения тротуаров;
- устройство фонтана;
- размещение скамеек, урн и других малых архитектурных форм;
- устройство скейт-парка, памп-трека и сноуборд-парка;
  - замена покрытия и установка нового оборудования на детскую и спортивные площадки;
- устройство эко-тропы и площадки для гимнастики/йоги;
- озеленение парка (посадка кустарников и деревьев);
- дорожно-тропиночная сеть скорректирована на местности в зависимости от расположения деревьев и условий рельефа;
- обшивка павильонов и т.д.

Ход выполнения работ проходил под контролем сотрудников администрации, уполномоченных представителей МБУ «Город».

По результатам исполнения обязательств подрядчикам были выставлены штрафные санкции на общую сумму 1 169,02 тыс.руб. Суммы неустоек и штрафа были начислены, удержаны, перечислены в бюджет города. Гарантии качества распространяются на все материалы и работы. Течение гарантийного срока прерывается на все время, на протяжении которого объект не мог эксплуатироваться вследствие недостатков, за которые отвечает подрядчик.

Гарантийный срок на выполненные работы не менее 3-х лет со дня приёмки объекта. Бортовой камень, асфальтобетонное покрытие и брусчатка – гарантия качества в течение 5-ти лет с момента подписания акта выполненных работ. Ограждения - гарантия качества в течение 5 (пяти) лет с момента подписания акта выполненных работ. Пандусы, перила, тактильная плитка, навигация - гарантия качества в течение 5 (пяти) лет с момента подписания акта выполненных работ. На применяемые материалы и оборудование – в соответствии со сроками, установленными их заводами-изготовителями. Всего по общественным пространствам сумма штрафных санкций составила 1 333,28 тыс.руб.

### **Дворовые территории**

В 2020 году в рамках соглашения с субъектом Российской Федерации по программе «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Дзержинск» на благоустройство общественных пространств было выделено 95 389,7 тыс.руб. По результатам рейтингового голосования 2019 года, для благоустройства в 2020 году были выбраны 2 общественные территории: вторая очередь благоустройства Парка «Утинное озеро» и благоустройство пл.Торговая. По данным объектам проведены конкурсные процедуры, заключены контракты общей суммой 76 167,76 тыс.руб. Остаток суммы 19 221,94 тыс.руб. был направлен на благоустройство дворовых территорий. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 №1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» приоритетным направлением является комплексное благоустройство

территорий, проведенное с участием населения, исходя из чего были выбраны внутридворовые территории, в которых жители приняли решение о 20% софинансировании в проведении мероприятий по комплексному благоустройству их дворов (парковки, установка детских и спортивных площадок, пешеходные дорожки и т.п.). В администрацию города были предоставлены пакеты документов на 8 дворовых территорий с дополнительным перечнем (20% софинансированием). На заседании Межведомственной комиссии по формированию комфортной городской среды на территории городского округа город Дзержинск от 09.06.2020 было принято решение о комплексном благоустройстве трех дворовых территорий включающих в себя 6 многоквартирных домов по следующим адресам:

- ул.Попова, дом №18А,
- ул.Ситнова, дом №8Б,
- ул.Патоличева, дома №1, 3, 3А – ул.Строителей, дом №2А.

Для благоустройства дворовых территорий администрацией города были заключены соглашения с управляющими компаниями на предоставление субсидий на возмещение затрат на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий по комплексному благоустройству 3-х дворовых территорий (6 домов) в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа город Дзержинск» в 2020 году на общую сумму 19 221,94 тыс.руб. (ФБ - 16 607,76 тыс.руб.; ОБ – 691,99 тыс.руб.; МБ – 1 922,19 тыс.руб.). Управляющими компаниями были заключены договоры на благоустройство данных территорий. Ход выполнения работ проходил под контролем сотрудников администрации, уполномоченных представителей собственников МКД. Гарантийный срок на выполненные подрядчиками работы составляет:

- бортовой камень, асфальтобетонное покрытие и брусчатку пять лет,
- малые архитектурные формы (скамейки, урны, светильники) три года.
- иные материалы, согласно гарантийных обязательств завода изготовителя с даты подписания обеими сторонами акта о приемке выполненных работ. Если в период гарантийной эксплуатации обнаружатся дефекты, вызванные результатом выполненных работ, подрядчики обязаны их устранить за свой счет, гарантийный срок в этом случае продлевается на период устранения дефектов. Оборудование и иные материальные объекты, установленные на дворовых территориях в результате реализации мероприятий по ее благоустройству переданы управляющими компаниями в состав общего имущества многоквартирного дома в целях дальнейшего содержания указанных объектов за счет средств собственников МКД.

**Решили:** Принять информацию к сведению.

**Голосовали:** единогласно.

**Слушали:**

2. О результатах работы Управления МВД России г. Дзержинску по недопущению и пресечению фактов нецелевого использования и хищения бюджетных средств за 2020 год. Проведение анализа материалов и уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности в целях принятия исчерпывающих мер по устранению причин и условий возникновения коррупционных проявлений.

**Выступал:** доклад Ильи Алексеевича Тучина - начальника отдела по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции Управления МВД России по г.Дзержинску (по согласованию) был заслушан заочно.

В 2020 году по г. Дзержинску выявлено 100 (88) преступлений экономической направленности следствие по которым обязательно. Из них в бюджетной сфере - 16 (6), коррупционных преступлений – 12 (13). Из наиболее значимых выявленных и раскрытых коррупционных преступлений, а так же преступлений, связанных с хищением бюджетных денежных средств за отчетный период можно выделить следующие: В результате проведения сотрудниками ОЭБ и ПК Управления МВД России по г. Дзержинску оперативно-розыскных мероприятий, установлен факт осуществления мошеннических действий, сотрудниками ГКУ НО «Управления социальной защиты населения г. Дзержинска», которые с использованием служебного положения организовали незаконное начисление, с последующей выплатой мер социальной поддержки, в виде социальных выплат гражданам, по категории малоимущая семья, которые незаконно выплачивались из средств финансирования федерального бюджета Российской Федерации и бюджета Нижегородской области в рамках «Национального проекта «Демография». По данным фактам возбуждено 5 уголовных дел, сумма ущерба составила свыше 13 миллионов рублей. Установлена причастность к совершению преступления 11 лиц. Направлено в суд уголовное уголовное дело по ч. 4 ст. 160, ч. 4 ст. 174.1 УК РФ в отношении организованной группы из 5 лиц из числа руководства ООО «Альбион» по факту хищения денежных средств дольщиков ЖК «Радуга», сумма причиненного ущерба по которому составила порядка 573 миллионов рублей. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий задокументировано 7 фактов хищения бюджетных денежных средств заместителями руководителей МОУ СОШ № 27 и МБОУ Лицей № 21, путем создания фиктивного документооборота о трудоустройстве третьих лиц. Уголовные дела направлены в суд. В ходе проведенных оперативно-розыскных мероприятий совместно с ОФСБ России по г. Дзержинску установлена преступная группа, состоящая из 25 физических лиц, бухгалтера 2 –х коммерческих организаций, а так же начальника аналитического отдела МРИ ФНС России № 2 по Нижегородской области, которые в период с 2019 по 2020 год совершили серию хищений бюджетных денежных средств путем предоставления в инспекцию фиктивной бухгалтерской документации. Возбуждено более 25 уголовных дел по ч. 3 ст. 159 УК РФ. Возбуждено 2 уголовных дела в отношении



руководителей коммерческих организаций, по фактам незаконного возмещения НДС из бюджета РФ.

**Решили:** Принять информацию к сведению.

**Голосовали:** единогласно.

**Слушали:**

3. О выполнении требований антикоррупционного законодательства при приеме граждан в образовательные организации, подведомственные департаменту образования администрации города Дзержинска.

Отв. Департамент образования.

**Выступала:** Ольга Владимировна Полева – директора департамента образования.

Выполнение требований антикоррупционного законодательства при приеме граждан на обучение в образовательные организации, подведомственные департаменту образования администрации города Дзержинска, является одним из важнейших направлений деятельности департамента образования и подведомственных ему образовательных организаций.

Департаменту образования подведомственны следующие образовательные организации: 72 дошкольные образовательные организации, 37 общеобразовательных организации, 5 организаций дополнительного образования.

Муниципальную услугу по процедуре «Прием заявлений, постановка на учет в образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования (детские сады) на территории городского округа город Дзержинск» гражданам предоставляет департамент образования, а по процедуре «Зачисление детей в образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования (детские сады) на территории городского округа город Дзержинск Нижегородской области» - дошкольные образовательные организации.

Муниципальную услугу «Зачисление в образовательные организации» гражданам предоставляют общеобразовательные организации и организации дополнительного образования, подведомственные департаменту образования.

Граждане могут подать заявление о приеме в образовательную организацию лично, через ГБУ "МФЦ", через портал государственных и муниципальных услуг Нижегородской области.

Через МБУ «МФЦ» поданы документы в 2020 году:

- по муниципальной услуге «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие программу дошкольного образования» - 721 шт. (в 2019 году - 756 шт.);

- по муниципальной услуге «Зачисление в образовательные организации» - 393 шт. (2019 год- 154 шт).

Через портал государственных и муниципальных услуг Нижегородской области поданы документы:

- по муниципальной услуге «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие программу дошкольного образования» – 1591 шт. (2019 год - 566 шт.);

- по муниципальной услуге «Зачисление в образовательные организации» - 410 шт. (2019 год - 71 шт.).

Всего подано документов по муниципальной услуге «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие программу дошкольного образования» в 2020 году - 2909 шт. (из них 2312 шт.(79%) через портал государственных и муниципальных услуг Нижегородской области и МБУ «МФЦ») (2019 год – 3524 шт. всего подано (из них 1322 шт. (37,5%) через портал государственных и муниципальных услуг Нижегородской области и МБУ «МФЦ»)

Всего подано документов «Зачисление в образовательные организации» - 8435 шт. (из них 803 шт. (9,5%) через портал государственных и муниципальных услуг Нижегородской области и МБУ «МФЦ») (2019 год – 8767 шт. всего подано (из них 225 шт. (2,5%) через портал государственных и муниципальных услуг Нижегородской области и МБУ «МФЦ»).

В целях соблюдения конституционных прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования, обеспечения территориальной доступности образовательных организаций, администрация города Дзержинска ежегодно издает муниципальные правовые акты о закреплении муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями городского округа город Дзержинск (по образовательным организациям, реализующим программы дошкольного образования и по общеобразовательным организациям).

Проекты вышеназванных муниципальных правовых актов направлялись для проведения антикоррупционной экспертизы в правовое управление администрации города и прокуратуру города Дзержинска.

Департамент образования, образовательная организация, МБУ "МФЦ" размещают на информационном стенде, на официальном сайте в сети "Интернет" постановления администрации города Дзержинска о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями городского округа Дзержинск.

С целью проведения организованного приема граждан в образовательную организацию на новый учебный год и при образовании свободного места в течение учебного года образовательная организация размещает на информационном стенде, на официальном сайте в сети "Интернет", информацию о количестве свободных мест.

Все заявления в установленном порядке регистрируются с указанием регистрационного номера заявления, даты и времени (часов, минут, секунд)

подачи заявления, рассматриваются и принимаются решения в установленном порядке.

**Решили:** Принять информацию к сведению.

**Голосовали:** единогласно

**Слушали:**

4. О проведенных проверках Контрольно-счетной палатой города Дзержинска и выявленных несоответствиях по соблюдению Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для нужд городского округа город Дзержинск за 2020 год.

**Выступала:** Топко Эльвира Игоревна – начальник контрольно – счетной палаты города Дзержинска.

Согласно ст.13 Положения о контрольно-счетной палате города Дзержинска, утвержденного решением городской Думы города Дзержинска от 28.06.2018 № 528, к полномочиям контрольно-счетной палаты относится, в том числе, и аудит в сфере закупок.

Бюджетный Кодекс РФ относит аудит в сфере закупок к экспертно-аналитическим мероприятиям в рамках последующих проверок.

В 2020г. аудитором и специалистами КСП проводился аудит закупок, выполненных в 2019 году рядом муниципальных учреждений. Среди них имеет смысл отметить следующее:

- В результате анализа закупочной деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры «Дворец культуры химиков» выявлено:

Анализ плана-графика и плана закупок на 2019 г., их обоснование, показал, что все требования к их формированию, утверждению и ведению Заказчиком выполнены без нарушений. За проверяемый период Заказчиком в целях обоснования начальной (максимальной) цены контракта по конкурентным процедурам применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Обоснование цены контрактов, заключаемых в проверяемом периоде с единственным поставщиком, производилось в соответствии с требованиями части 20 статьи 22 Федерального Закона № 44-ФЗ, на основании методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567: - на оказание коммунальных услуг (на подачу тепловой энергии; на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения; на оказание услуг энергоснабжения) цены определялась с применением тарифов, принятых в установленном порядке регламентирующими документами, уполномоченными на регулирование цен

в соответствующей сфере деятельности; - на закупку товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей в соответствии с пунктом 4 и пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ определялась методом сопоставимых рыночных цен (анализом рынка). В качестве источников информации о ценах на закупаемые товары, работы, услуги использовались коммерческие предложения.

Таким образом, применяемые методы определения и обоснования цены контракта и договора, заключаемого с единственным поставщиком, не противоречат нормам законодательства о контрактной системе Российской Федерации.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов в МБУК «ДКХ» ведутся в электронной форме, содержат краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг, наименование поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, цену, дату и номер договора.

За 2019 г. МБУК «ДКХ» осуществили закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): Так, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – в 2019 году заключено 86 контрактов на сумму 8 743 732,48 рублей; (для сравнения – в 2018 году заключено 23 контракта на сумму 3 358 607, 63 руб). Для оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению по регулируемым, в соответствии с законодательством Российской Федерации, ценам (тарифам), в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2018 году – заключено 4 контракта на сумму 5 057 015,61 рублей, в 2019 году – заключено 3 контракта на сумму 5 134 154,48 рублей. В сфере деятельности субъектов естественных монополий (осуществление поставки электроэнергии), в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2018 году – заключен 1 контракт на сумму 2 750 000,00 рублей, в 2019 году – заключен 1 контракт на сумму 2 750 000,00 рублей. Муниципальные договоры заключены Заказчиком по форме и содержанию, не противоречащие нормами статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, с указанием существенных и дополнительных условий (идентификационный код закупки, предмет и цена договора, порядок расчетов, ответственность сторон, сроки и условия поставки, приемки товаров, работ, услуг), подписаны и скреплены печатями сторон.

К типовым формам договоров Заказчик обращался при заключении муниципальных контрактов и (или) договоров на оказание коммунальных услуг (теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения).

По результатам выборочной проверки закупок, заключенных с «единственным поставщиком» установлено:

1. На проведение ремонтных работ в помещении кинотеатра: «ремонт кинооператорской», «монтаж металлокаркаса и покраска потолка»,

«монтаж потолка и покраска стен», «облицовка стен», «монтаж каркаса пола», «монтаж гипсокартона», «укладка коврового покрытия» с ООО «Строй Сфера» заключено 7 договоров в период с 07.11.2018 по 05.12.2018 на общую сумму 2 586 589,84 рублей;

2. На поставку материалов и дальнейшее проведение ремонтных работ системы пожаротушения с ООО «Полар» заключено 10 договоров на общую сумму 695 399,55 рублей: 5 договоров от 03.06.2019 на поставку материалов на сумму 407 474,55 рублей и 5 договоров от 07.06.2019 на «ремонт системы пожаротушения», «ремонт узла ввода», «ремонт узлов пожаротушения» на сумму 287 925,00 рублей;

3. На оказание услуг по обеспечению в рамках празднования дня города выступление артистов с ООО «Нижегородконцерт» заключено 2 договора за счет внебюджетных средств на общую сумму 1 600 000,00 рублей от 21.05.2019.

4. На предоставление оборудования для проведения мероприятий, организованных МБУК «ДКХ»: сценического, светового, бытового, мультимедийного, звукового оборудования заключено 7 договоров на общую сумму 1 954 700 рублей, в том числе:

- с ООО «А-групп» заключено 4 договора от 23.05.2019 на общую сумму 1 422 700,00 рублей;

- с ИП Анисимов А.В. заключено 3 договора от 23.05.2019 на общую сумму 532 000,00 рублей;

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что указанные организации взаимосвязаны между собой, имеют одного и того же руководителя или учредителя:

1. ООО «А-групп» – учредитель Александр Валерьевич Анисимов;

2. ИП Анисимов А.В. – директор Александр Валерьевич Анисимов.

МБУК «ДКХ» произведено искусственное дробление единых закупок на отдельные закупки до 600 000 рублей, тогда как необходимо было осуществить указанные закупки конкурентным способом. Стоимость крупной закупки умышленно разбивалось на несколько договоров. Контракты заключены с одним и тем же поставщиком работ, в течении непродолжительного периода и на идентичные работы (товары, услуги). Общая стоимость одноименных товаров, работ, услуг или взаимосвязанных сделок превышает предельную сумму, установленную законодательством (600 000 рублей).

Договоры, заключенные с «единственным поставщиком», соответствуют признакам дробления закупок в случае:

- наличие одного объекта в нескольких небольших договорах;

- небольшой промежуток времени между этими контрактами, в частности несколько контрактов подписаны в один день или в течение месяца;

- один и тот же поставщик фигурировал в нескольких контрактах;

- проведение малых закупок для выполнения строительных работ по одной проектной документации или по одному разделу такой документации.

Сочетание нескольких указанных признаков указывает на то, что заказчик намеренно уходит от закупки через аукцион или конкурс.

Заключение контрактов с использованием схемы дробления приводит к нарушению нормативно-правовых актов:

1. Гражданское законодательство, статья 170 Гражданского кодекса – дробление подразумевает создание притворных сделок, которые совершаются с целью прикрытия единого крупного заказа. По части 2 статьи 170 Гражданского кодекса притворные сделки являются ничтожными (недействительными).

2. Закон о защите конкуренции, статья 15 закона от 26.07.2006 №135 – необходимо соблюдать принцип обеспечения конкуренции, не допускается необоснованное сокращение числа участников.

Заказчик, который заключает несколько договоров с единственным поставщиком с идентичным предметом закупки, нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и ограничения конкуренции (часть 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»). Можно предположить, что заказчик преднамеренно нарушил Федеральный закон № 223-ФЗ, неправильно определив способ закупки.

Несоблюдение требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на основании пункта 2 статьи 7.29 КоАП РФ, влечет за собой наложение административного штрафа на должностные лица, в размере 50 000,00 рублей.

На основании данных, полученных из ЕИС [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), МБУК «ДКХ» ежемесячно размещали данные по заключенным договорам:

- в 2018 году заключено 963 контрактов на сумму 9 785 010,35 рублей;
- в 2019 году заключен 741 контракт на сумму 20 468 018,40.

В соответствии с частью 2, частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ вся информация о закупках, а также документы о заключении, исполнении муниципальных контрактов и (или) договоров размещены в ЕИС в полном объеме и доступны для их ознакомления. Направление сведений и документов, подтверждающих заключение, исполнение муниципальных контрактов и (или) договоров, приемку поставленных товаров, оказанных услуг производилось Заказчиком с соблюдением сроков.

Проверка показала, что вся информация и документы, формируемые Заказчиком для включения их в реестр контрактов, подписаны электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, размещены в ЕИС с соблюдением, установленных действующим законодательством, сроков.

Вся информация и документы, содержащиеся в реестре контрактов общедоступны для ознакомления.

- В результате проведенных проверочных мероприятий в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципальном бюджетном учреждении «Централизованная библиотечная

система» за 2019 год системе в сфере закупок товаров, работ, услуг установлено:

1. В нарушение части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ, должностной инструкцией руководителя контрактной службы Учреждения, не предусмотрено возложение обязанностей на конкретное должностное лицо с указанием персональной ответственности, а также персональной ответственности на лицо, замещающее контрактного управляющего Учреждения на период его отсутствия.

2. Анализ плана-графика и плана закупок на 2019 год, его обоснование показал, что все требования к его формированию, утверждению и ведению Заказчиком выполнены без нарушений.

3. Применяемые методы определения и обоснования цены контракта и договора, за проверяемый период, не противоречат нормам законодательства о контрактной системе Российской Федерации.

4. Отчет об объеме закупок у СМП/СОНО за 2019 год размещен Заказчиком на официальном сайте в установленные законодательством сроки 17.03.2020 года.

5. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

За проверяемый период, по данным предоставленным МБУ «ЦБ УМКФиС», Учреждение осуществило закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключив 148 контракта на сумму 23 824 672,73 рублей, в том числе:

- закупки товаров, работ и услуг в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 143 контракта на сумму 18 222 439,75 рублей;

- оказание услуг по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам) (водоснабжение, теплоснабжение), в соответствии с пунктами 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 4 контракта на сумму 4 220 232,98 рублей;

- осуществление закупок, в соответствии с пунктами 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий (передача электрической энергии, общедоступная электросвязь), – 1 контракт на сумму 1 400 000,00 рублей.

Выборочной проверкой проверено проведение закупок, заключенных с «единственным поставщиком» работ по капитальному ремонту библиотеки им. Ю.Гагарина.

Заключено 23 договора на выполнение строительных работ на общую сумму 10 827 886,70 рублей, в том числе (см. Приложение 1):

1. с ООО СК «Стройком НН» заключено 5 договоров на общую сумму 2 012 090,19 рублей за период с 13.09.2019 г. по 19.11.2019 г.;

2. с ООО «Гефест» заключено 6 договоров на общую сумму 3 399 736,89 рублей за период с 02.09.2019 г. по 26.11.2019 г.;

3. с ИП Комаров С. Ф. заключено 6 договоров на общую сумму 2 792 954,38 рублей за период с 01.08.2019 г. по 02.12.2019 г.;

4. с ИП Ключников А. Н. заключено 6 договоров на общую сумму 2 623 105,24 рублей за период с 01.08.2019 г. по 02.12.2019 г.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что указанные организации взаимосвязаны между собой, имеют одного и того же руководителя или совладельца:

1. ООО СК «Стройком НН» - директор Комаров Сергей Федорович;
2. ИП Комаров С. Ф. - директор Комаров Сергей Федорович;
3. ООО «Гефест» - директор Комаров Сергей Федорович;  
Совладелец ООО «Гефест» - Ключников Анатолий Николаевич.
4. ИП Ключников А.Н. – директор Ключников Анатолий Николаевич.

В ходе проверки установлено, что Учреждением допускалось искусственное дробление закупки, стоимость крупной закупки умышленно разбивалась на несколько договоров. Контракты заключены с одним и тем же поставщиком работ, в течении непродолжительного периода и на идентичные работы (товары, услуги). Общая стоимость одноименных товаров, работ, услуг или взаимосвязанных сделок превышает предельную сумму установленную законодательством (600,0 тыс. рублей).

Договоры, заключенные как с «единственным поставщиком». соответствуют признакам дробления закупок:

- наличие одного объекта в нескольких небольших договорах;
- небольшой промежуток времени между этими контрактами, в частности несколько контрактов подписаны в один день или в течение месяца;
- один и тот же поставщик фигурировал в нескольких контрактах;
- проведение малых закупок для выполнения строительных работ по одной проектной документации или по одному разделу такой документации.

Сочетание нескольких указанных признаков указывает на то, что заказчик намеренно уходит от закупки через аукцион или конкурс.

Заключение контрактов с использованием схемы дробления приводит к нарушению нормативно-правовых актов:

- Бюджетное законодательство, ст. 34 Бюджетного кодекса. Дробление признается как нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств;
- Гражданское законодательство, ст. 170 Гражданского кодекса. Дробление подразумевает создание притворных сделок, которые совершаются с целью прикрытия единого крупного заказа. По ч. 2 ст. 170 ГК, притворные сделки являются ничтожными (недействительными).
- Закон о защите конкуренции, ст. 15 закона № 135 от 26.07.2006. Необходимо соблюдать принцип обеспечения конкуренции, не допускается необоснованное сокращение числа участников.

Заказчик, который заключает несколько договоров с единственным поставщиком с идентичным предметом закупки, нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и ограничения конкуренции (ч.1 ст.17 федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»). Можно предположить, что заказчик преднамеренно нарушил



Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, неправильно определив способ закупки.

По результатам аудиторской проверки соблюдения требований Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в МБУ «Централизованная библиотечная система», рекомендовано:

1. Рекомендовать администрации города Дзержинска:

- Комиссии по координации работы по противодействию коррупции - провести дополнительный анализ закупочной деятельности МБУ «ЦБС» в связи с выявленными нарушениями при заключении договоров с использованием схемы искусственного дробления закупок (капитальный ремонт библиотеки им. Ю.Гагарина), на предмет выявления коррупционной составляющей по оказанным услугам и выполненным договорам заключенных с ООО СК «Стройком НН»; ООО «Гефест»; ИП Комаров С.Ф.; ИП Ключников А.Н.;

- В результате проведенных проверочных мероприятий в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального унитарного предприятия «ДзержинскЭнерго» за 2019 гг. установлено:

В нарушение части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ, должностной инструкцией руководителя контрактной службы Учреждения, не предусмотрено возложение обязанностей на конкретное должностное лицо с указанием персональной ответственности, а также персональной ответственности на лицо, замещающее контрактного управляющего Учреждения на период его отсутствия.

Анализ плана-графика и плана закупок на 2018-2019 гг. показал, что все требования к его формированию, утверждению и ведению Заказчиком выполнены без нарушений.

Отчет об объеме закупок у СМП/СОНО за 2019 год размещен Заказчиком на официальном сайте в установленные законодательством сроки 25.03.2019 года.

Отчеты об объеме закупок у СМП/СОНО за 2018 год и 2019 год размещен Заказчиком на официальном сайте в установленные законодательством сроки.

Выборочной проверкой договоров, проверено проведение закупок, заключенных Предприятием ремонтных работ и закупки теплоэнергетического оборудования, профинансированного за счет средств городского бюджета (согласно полученным субсидиям на проведение ремонта теплоэнергетического оборудования).

Предприятию в течение 2019 года предоставлено пять субсидий на общую сумму 2 509 934,4 рублей. Субсидирование направлено на возмещение затрат в случае проведения капитального ремонта теплоэнергетического оборудования (объектов теплоснабжения), на закупку соответствующих работ, товаров, услуг.

Как видим, нарушений, а тем более дробления закупок фактически нет. По всем проводимым проверкам специалистами контрольно-счетной палаты даются рекомендации и предъявляются требования по устранению выявленных нарушений.

Причем, хочется отметить, что если в 2018 году при проведении аудита закупок имели место нарушения, но фактов искусственного дробления закупок не выявлялось, в 2019 году из 3-х проверенных объектов -2 имеют место вопиющие факты, повлекшие ряд негативных последствий для бюджета.

Я считаю, что ответственность за указанные выше нарушения должны нести как директора учреждений, так и руководители курирующих департаментов администрации. До настоящего времени мы не накладывали штрафных санкций на конкретных руководителей, но в связи с увеличением фактов считаю необходимым данный вид административной ответственности (а при наличии доказанных последствий и не только административной) практиковать.

**Решили:** Принять информацию к сведению.

**Голосовали:** единогласно.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Правительства Нижегородской области

Г.И.Андреев

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Секретарь комиссии

Сертификат: 03B6239300BFABDEBD4E0FFC51B5CF8B62  
Кому выдан: Андреев Глеб Игоревич  
Действителен: с 18.05.2020 до 18.05.2021

Т.А.Пушкова