

УТВЕРЖДЕН
протоколом комиссии по оценке
эффективности внедрения
администрацией города Дзержинска
антимонопольного комплаенса
от _____ № _____

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
в администрации города Дзержинска за 2024 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» администрацией города Дзержинска Нижегородской области (далее - администрация города) утверждено постановление от 11 февраля 2021 года № 344 «О создании и организации в администрации города Дзержинска Нижегородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)» (далее - Положение). Для обеспечения открытости и доступности информации Постановление размещено на официальном сайте администрации города в разделе «Экономика и имущество/Экономика» в папке «Антимонопольный комплаенс» (ссылка - <https://адмдзержинск.рф/ekonomika-i-imushchestvo/ekonomika/antimonopolnyy-komplaens/>).

Постановлением администрации города от 24 сентября 2021 года № 2810 «Об утверждении процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в администрации города Дзержинска» создана комиссия по проведению внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в администрации города, утвержден ее состав и положение о порядке проведения внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в администрации города.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями администрации города в соответствии

с их компетенцией:

- правовым департаментом;
- управлением муниципальной службы и кадрового обеспечения (далее - управление муниципальной службы);
- ревизионным отделом;
- департаментом экономического развития и инвестиций (далее - департамент экономики);
- департаментом финансов;
- комитетом по управлению муниципальным имуществом (далее - КУМИ);
- департаментом управления делами;
- департаментом информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации.

Согласно Положению, коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, а именно рассмотрение и оценку мероприятий администрации города в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе, определена Комиссия по оценке эффективности внедрения администрацией города Дзержинска антимонопольного комплаенса (далее - Комиссия).

Состав Комиссии и Положение о Комиссии утверждены постановлением администрации города от 11 февраля 2022 года № 355 «О создании комиссии по оценке эффективности внедрения администрацией города Дзержинска антимонопольного комплаенса».

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и порядок их расчета утверждены постановлением администрации города от 11 февраля 2021 года № 344 «О создании и организации в администрации города Дзержинска Нижегородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)», в соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы от 27 декабря 2022 года № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Результаты оценки рисков нарушения администрацией города антимонопольного законодательства

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, администрацией города в 2024 году проведены мероприятия, связанные с анализом антимонопольной деятельности администрации города.

1. В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд выявлено следующее.

За отчетный 2024 год проведено 1160 закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) путем проведения конкурентных процедур.

В Управление ФАС по Нижегородской области на конкурентные процедуры, проводимые управлением муниципального заказа департамента экономики, в 2024 году поступило 16 жалоб в сфере закупок. Из них две признаны обоснованными, две – частично обоснованными. Выявлены нарушения администрацией города Дзержинска положений статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ. Выданы предписания об устранении нарушений. Нарушения устранены.

В соответствии с постановлением УФАС по Нижегородской области от 16.04.2024 года №052/04/7.30-781/2024 по делу об административном правонарушении должностное лицо администрации города признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.30 КоАП РФ. Назначено административное наказание в виде предупреждения.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушения антимонопольного законодательства не допускались.

По результатам данного анализа выявлено наличие вероятности возникновения высокого риска нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении администрацией города закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

2. В 2024 году в целях выявления и оценки рисков нарушения администрацией города антимонопольного законодательства была проведена правовая и антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов и правовых актов, а также проводился анализ практики администрации города по разработке и принятию правовых актов. По результатам проведения вышеуказанного анализа за истекший период 2024 года нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Правовые акты, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, не принимались.

Также в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства на постоянной основе проводится анализ практики правоприменения нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

При мониторинге и анализе практики применения администрацией города антимонопольного законодательства правовой департамент использует разъяснения президиума ФАС России и базу решений ФАС России.

Таким образом, в деятельности администрации города в 2024 году отсутствуют риски нарушения антимонопольного законодательства при экспертизе правовых актов.

3. В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в сфере кадровой политики был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, влияющих на совершение таких нарушений:

- случаев возникновения конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих по нарушениям антимонопольного законодательства;
- внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса.

По результатам данного анализа в 2024 году случаев возникновения конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих по нарушениям антимонопольного законодательства не выявлено, внутренние расследования и заседания комиссии по проведению внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в администрации города не проводились.

Таким образом, в деятельности администрации города в 2024 году отсутствуют риски нарушения антимонопольного законодательства в сфере кадровой политики.

В отчетном периоде в отношении администрации города:

- Возбужденные антимонопольным органом антимонопольные дела – 16, из них 2 признаны обоснованными, две – частично обоснованными.
- Выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, отсутствуют.

- Направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют.
- Судебные акты о признании действий (решений) незаконными, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют.
- Какие-либо письма, публичные заявления, направленные на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, отсутствуют.
- Предложения по включению в проекты нормативных правовых актов каких-либо правил, регулирующих отношения в сфере антимонопольного законодательства, не направлялись.

Мероприятия по снижению рисков нарушения администрацией города антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения администрацией города антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в администрации города.

В целях минимизации и устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства проведено ознакомление муниципальных служащих и работников администрации города, а также граждан РФ при поступлении на муниципальную службу, а также при приеме на работу в администрацию города на должность, не относящуюся к муниципальной службе, с Положением об организации в администрации города Дзержинска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), утвержденным постановлением администрации города от 11 февраля 2021 года №344, под роспись.

В должностные инструкции муниципальных служащих включены пункты о соблюдении антимонопольного законодательства и ответственности за их несоблюдение, а также вопросы по антимонопольному законодательству были включены в плановую аттестацию.

Организовано взаимодействие с департаментом экономики с целью выявления случаев аффилированности среди муниципальных служащих.

Организовано обучение муниципальных служащих и работников, в должностные обязанности которых входят функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в структурном подразделении, в количестве 8 человек.

На курсах повышения профессиональной квалификации в сфере закупок в 2024 году обучено 8 сотрудников администрации города.

Участие в обучающих семинарах, вебинарах, конференциях по теме осуществления закупок принимают все сотрудники управления муниципального заказа.

Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Комиссией рассчитаны ключевые показатели, характеризующие эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа город Дзержинск за последние три года:

$$КСН = КНП/КНоп = 4/4 = 1,$$

где:

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города;

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города, допущенных в отчетном периоде три года ранее – 4;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель – 4.

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа город Дзержинск.

2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации городского округа город Дзержинск:

$$Кэппа = Кппа/Кноп = 0,1/0,1 = 1$$

где:

Кэппа – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации города;

К_{пнпа} – количество проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) – не выявлены, используется значение показателя 0,1;

К_{ноп} – количество проектов нормативных правовых актов администрации города, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) – не выданы, используется значение показателя 0,1.

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов администрации города, на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации городского округа город Дзержинск:

$$К_{эппа} = К_{пнпа} / К_{ноп} = 0,1 / 0,1 = 1$$

где:

К_{эппа} – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации города;

К_{пнпа} – количество нормативных правовых актов администрации города, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) – не выявлены, используется значение показателя 0,1;

К_{ноп} – количество нормативных правовых актов администрации города, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) – не выявлены, используется значение показателя 0,1.

Показатель достигнут, достижение показателя отражает эффективное проведение мероприятий по анализу нормативных правовых актов администрации города на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Доля сотрудников администрации города Дзержинска, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$ДСо = КСо/КСобщ = 8/8 = 1$$

где:

ДСо – доля сотрудников администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество сотрудников администрации города, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 8;

КСобщ – общее количество сотрудников администрации города, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства – 8.

Показатель достигнут.

Выводы

За отчетный период администрацией города проведены мероприятия по оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства. Информация внесена в карту комплаенс-рисков администрации города. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включены в план мероприятий. Карта комплаенс – рисков, «дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков администрации города Дзержинска являются приложениями № 1, 2 к настоящему докладу.

В 2025 году для профилактики и снижения рисков нарушения администрацией города антимонопольного законодательства на постоянной основе будут проводиться мероприятия по контролю за соответствием осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд требованиям антимонопольного законодательства.

Проведенная оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году свидетельствуют об эффективном функционировании в администрации города антимонопольного комплаенса.