

Заключение об оценке проекта нормативного правового акта

1. Общие сведения:

Регулирующий орган: департамент промышленности торговли и предпринимательства администрации городского округа город Дзержинск

Наименование регулирующего акта: проект постановления администрации города Дзержинска «О внесении изменений в постановление администрации города от 13.08.2015 № 2602 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, на территории городского округа город Дзержинск».

2. Описание существующей проблемы:

Причиной муниципального вмешательства явилось использование в тексте документа нескольких некорректных формулировок, позволяющих физическим лицам без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и без образования юридического лица принимать участие в конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, на территории городского округа город Дзержинск и фактически заниматься незаконной предпринимательской деятельностью.

Цель введения акта: исключить возможность участия в конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, на территории городского округа город Дзержинск граждан, не имеющих государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, что является в соответствии с положениями статьи 23 ГК РФ необходимым условием для занятий предпринимательской деятельностью.

Риски, связанные с текущей ситуацией: возможность заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, на территории

городского округа город Дзержинск с гражданином, не имеющим государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и без образования юридического лица.

Последствия, если никаких действий не будет предпринято:
Непринятие проекта предлагаемых изменений не позволит исключить для физических лиц возможность принять участие в конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена и, соответственно, позволит осуществлять предпринимательскую деятельность в сфере размещения наружной рекламы без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и образования юридического лица.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые оказывается воздействие: физические лица, не имеющие государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и без образования юридического лица, планирующие осуществлять деятельность в сфере размещения наружной рекламы на территории города Дзержинска.

3. Цели регулирования:

Основные цели регулирования: Целью предлагаемого регулирования является исключение двусмысленного восприятия существующих норм, фактически позволяющих помимо субъектов предпринимательства (юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям) принять участие в конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, на территории городского округа город Дзержинск гражданину, не имеющему государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и без образования юридического лица.

Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования: В настоящее время претендентом на участие в конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена может стать «юридическое лицо, физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, имеющий намерение участвовать в конкурсе на предложенных условиях». Существующая формулировка позволяет принять участие в конкурсе не только юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, но и физическим лицам, что противоречит положениям нормы части 1 статьи 23 ГК РФ, согласно которой

гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели:

Невмешательство: приведет к заключению договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций с гражданином, не имеющим государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и без образования юридического лица.

Совершенствование применения существующего регулирования: принятие таких изменений действующего нормативно-правового акта, в соответствии с которыми право на участие в конкурсе на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, на территории городского округа город Дзержинск предоставляется исключительно субъектам предпринимательской деятельности.

Саморегулирование: Участники соответствующих отношений самостоятельно не вправе решать и регулировать данный вопрос.

Прямое муниципальное регулирование: проект постановления администрации города Дзержинска.

Какие инструменты могут быть использованы для достижения поставленной цели: изменение положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, на территории городского округа город Дзержинск, утвержденного постановлением администрации города Дзержинска от 13.08.2015 № 2602.

Качественное описание и количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно): Предметом регулирования являются отношения, возникающие между администрацией городского округа город Дзержинск и претендентами на участие в конкурсе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, на территории городского округа город Дзержинск.

5. Публичные консультации:

Стороны, с которыми были проведены консультации: Информация о проведении публичных консультаций, проект нормативного правового акта были размещены на официальном сайте администрации городского округа город Дзержинск («Официально» – «Документы» – «Оценка регулирующего воздействия» - раздел «Оценка регулирующего воздействия проектов

муниципальных нормативных правовых актов») с 10 октября 2022 года по 10 ноября 2022 года и в соответствующем разделе официального сайта Правительства Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также направлены на рассмотрение Уполномоченному по защите прав предпринимателей Нижегородской области. Сторонами, с которыми проведены публичные консультации явились: Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

Основные результаты консультаций: поступившие из аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области предложения по проекту нормативно-правового акта признаны необоснованными и отклонены, предлагаемый вариант регулирования признан наиболее оптимальным.

6. Рекомендуемый вариант регулирующего решения:

Описание выбранного варианта (принятие новых нормативных правовых актов, признание утратившими силу нормативных правовых актов, внесение изменений в нормативные правовые акты, направление предложений по изменению областного законодательства, сохранение действующего режима регулирования): принятие проекта постановления администрации города Дзержинска «О внесении изменений в постановление администрации города от 13.08.2015 № 2602 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, на территории городского округа город Дзержинск».

Ожидаемые выгоды и издержки от реализации выбранного варианта: Предлагаемый проект не содержит возможных негативных последствий от введения нового регулирования, не содержит положений, устанавливающих ранее не предусмотренные законодательством и иными нормативными правовыми актами обязанностей, запретов и ограничений в сфере предпринимательской деятельности и не способствует их установлению. Дополнительных расходов для бюджета и субъектов предпринимательской деятельности не возникнет. Принятие предложенных изменений исключит возможность заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, на территории городского округа город Дзержинск с физическим лицом, не имеющим государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Необходимые меры, позволяющие минимизировать негативные последствия применения соответствующего варианта: Реализация выбранного в проекте способа регулирования не связана с возникновением возможных рисков и негативных последствий как для юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, так и для органов местного самоуправления и населения городского округа город Дзержинск.

Период воздействия: (кратко-, средне- или долгосрочный) долгосрочный.

7. Информация об исполнителях:

Русина Ольга Наумовна, начальник отдела развития промышленности, поддержки предпринимательства, тел. 27-98-57, trade@adm.dzr.nnov.ru

Директор департамента промышленности,
торговли и предпринимательства



Н.В. Туранова

