



ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городском округе город Дзержинск

19.04.2023

Сл-150-319049/23

12.04.2023г.

№ 30

Присутствовали:

Меснянкин Дмитрий
Викторович

управляющий делами администрации
городского округа, заместитель
председателя комиссии

Ворошилова Мария Борисовна

начальник сектора контроля исполнения
документов и поручений отдела
организационной работы
и документооборота управления
организационной работы
и документооборота департамента
управления делами, секретарь комиссии;

Члены комиссии:

Старцева Елена Александровна

начальник управления муниципальной
службы и кадрового обеспечения

Голубев Владимир Васильевич

заместитель начальника полиции
Управления МВД России по г.
Дзержинску

Спирин Семен Васильевич

старший помощник прокурора города
Дзержинска

Топко Эльвира Игоревна

председатель контрольно-счетной палаты

Приглашенные лица:

Михайличенко Наталья
Анатольевна

заместитель директора правового
департамента администрации города

Лоскутов Михаил Леонтьевич

начальник 2 отделения отдела
в г. Дзержинске УФСБ России
по Нижегородской области

Шаронов Виктор Сергеевич заместитель начальника отдела кадров
и безопасности Межрайонной ИФНС
№ 2 по Нижегородской области

СЛУШАЛИ:

1. Отчет об исполнении в 2022 году Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации городского округа город Дзержинск на 2021-2024 годы.

Докладчик: Меснянкин Дмитрий Викторович - управляющий делами администрации городского округа

Работа по профилактике коррупционных правонарушений в администрации города в отчётном периоде, проводилась в соответствии с Планом работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городском округе город Дзержинск на 2022 год и планом мероприятий по противодействию коррупции в администрации городского округа город Дзержинск Нижегородской области на 2021-2024 годы.

В 2022 году было проведено 5 заседаний комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городском округе город Дзержинск. На заседании Комиссии было рассмотрено 15 вопросов (это те вопросы, которые были включены в План работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в 2022 году).

По всем рассмотренным вопросам, комиссия приняла решение – «принять к сведению». Протоколы заседаний комиссии размещены на сайте администрации.

В первом квартале состоялось заседание 30.03.2022 (протокол № 23),

Во втором квартале:

- 12.05.2022 внеочередное заседание (протокол №24),

- 17.06.2022 заседание (протокол №25),

В третьем квартале - 11.10.2022 (протокол №26),

В четвертом квартале - 07.12.2022 (протокол №27).

В рамках рассматриваемой работы, на протяжении всего 2022года, в ответ на поступавшие запросы из Правительства Нижегородской области, готовились и предоставлялись отчеты о ходе реализации мер по противодействию коррупции.

В отчётном году, проведено совершенствование нормативной базы в сфере противодействия коррупции, а именно, разработано и утверждено 11 правовых актов в сфере противодействия коррупции:

- Внесение изменений от 16.03.2022 года №734, от 22.03.2022 года №791, от 10.10.2022 года №3749 в постановление администрации города Дзержинска от 26.02.2016 года №609 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Дзержинска и урегулированию конфликтов интересов на муниципальной службе»;

- Внесение изменений от 17.06.2022 года № 2027, от 23.09.2022 года №3492, от 30.11.2022 года №5037, от 28.12.2022 года №5549 в постановление администрации города Дзержинска от 09.03.2016 года №692 «О создании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городском округе город Дзержинск»;

- Постановление администрации города Дзержинска от 28.11.2022 года № 4986 «О внесении изменений в постановление администрации города Дзержинска от 03.11.2009 года №4520 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в администрации города Дзержинска, и муниципальными служащими администрации города, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению»;

- Постановление администрации города Дзержинска от 30.11.2022 года №5047 «Об утверждении Порядка сообщения муниципальным служащим администрации города Дзержинска о прекращении гражданства Российской Федерации, о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства»;

- Внесение изменений от 19.01.2022 года №82 в постановление администрации города Дзержинска Нижегородской области от 03.12.2013 года №4953 «Об уведомлении гражданином, замещавшим должность муниципальной службы, включенную в перечень, утвержденный постановлением администрации города Дзержинска от 28.09.2010 года №3378, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города Дзержинска и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе при заключении им трудового или гражданско-правового договора»;

- Постановление администрации г. Дзержинска Нижегородской области от 17.08.2022 года №2948 «О внесении изменений в постановление администрации города Дзержинска Нижегородской области от 06.10.2021 года №2929 «Об утверждении плана мероприятий по противодействию коррупции в городском округе город Дзержинск на 2021 - 2024 годы»;

27 июня 2022 года Губернатор Нижегородской области Глеб Сергеевич Никитин провел очередное заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области. На заседании были представлены практики противодействия коррупции, реализуемые в муниципалитетах региона. В числе прочих рассматривалась и антикоррупционная работа администрации Дзержинска в сфере госзакупок. По итогам доклада главы города Носкова И.Н. на данном заседании, практики реализуемые в нашем городе получили положительную оценку Губернатора Нижегородской области и были рекомендованы для внедрения в других муниципалитетах региона.

В ноябре 2022 года глава города Носков И.Н. был включен в качестве члена комиссии, в состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области.

В рамках работы по внедрению социальной рекламы антикоррупционной направленности, опубликованию социальной рекламы в СМИ, размещению регулярно обновляемых баннеров антикоррупционного содержания в местах массового посещения граждан, в 2022 году были выполнены следующие мероприятия:

Проводилась трансляция видеороликов на телеканале «ТК Дзержинск» на правах социальной рекламы. Информация размещалась с 14 октября в межэфирном пространстве телекомпании Дзержинск, с количеством трансляций: 3-4 выходов в день, в течение 1,5 месяцев.

Ролики содержащие социальную рекламу и направленные на популяризацию антикоррупционного поведения, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению, размещены на официальном сайте администрации, а также при наличии технической возможности, на сайтах муниципальных учреждений и предприятий.

Администрация города обеспечила трансляцию видеороликов на электронных экранах в помещении самой администрации (пл.Дзержинского,1) и в учреждениях образования, культуры и спорта.

Статичный информационный плакат «Скажи коррупции НЕТ» размещен на электронных экранах принадлежащим трем владельцам рекламных конструкций:

- ООО «ФАРМ» - пр.Циолковского, 61;
- ООО «РЕКА» - пр.Циолковского, 75;
- ООО «РТ-Телеком» - ул.Гайдара, в районе дома 58, ул.Чапаева, в районе дома 26ю.

С целью популяризации антикоррупционного поведения и формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению, в 2023 году запланировано дальнейшее увеличение социальной рекламы антикоррупционной направленности. По данному направлению прорабатывается возможность размещения баннеров с информацией антикоррупционного содержания, на правах социальной рекламы, в местах массового пребывания граждан.

В 2022 году проводилась работа по поддержанию в актуальном состоянии раздела официального сайта администрации города «Противодействие коррупции», посредством его систематического информационного наполнения, в т.ч. видеороликами антикоррупционной направленности, разработанными правительством Нижегородской области с целью популяризации антикоррупционного поведения и формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению.

За отчётный период, обращений граждан относящимся к вопросам противодействия коррупции, а также информации о выявленных фактах неправомερных действий муниципальных служащих, в администрацию города не поступало.

В III квартале 2022 года среди всех муниципальных служащих администрации города и руководителей подведомственных муниципальных

учреждений и предприятий проведено расширенное анкетирование с целью сбора информации о родственниках, свойственниках на предмет аффилированности и предупреждения возникновения ситуаций личной заинтересованности. Проведен анализ анкетных данных лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы в администрации города (38 чел.). Данных, которые могли бы являться основанием для проведения проверки по факту несоблюдению запретов и ограничений, требований к служебному поведению, мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а также неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, не выявлено.

Муниципальные служащие ОМСУ г.о.г. Дзержинск принимали участие в анонимном антикоррупционном мониторинге, проводимом ООО «АС-Холдинг» (по инициативе Министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области).

С 1 ноября по 30 ноября 2022 г. в городе проводился онлайн-опрос граждан с целью оценки существующего уровня «Бытовой» коррупции! Для этого на сайте администрации был размещен Баннер для участия в онлайн-опросе «Бытовая коррупция».

Результаты соцопроса доведены до руководства области для принятия соответствующих решений.

Департаментом информационной политики и взаимодействия со СМИ, ежеквартально проводился мониторинг печатных и электронных СМИ по публикациям антикоррупционной тематики, с размещением результатов на официальном сайте администрации города Дзержинска (<https://адмдзержинск.рф/gorodskoy-okrug/protivodeystvie-korrupsii/monitoring-smi-po-publikatsiyam-antikorrupsionnoy-tematiki-/>).

В октябре 2022 года прокуратурой города провела анализ реализации органами местного самоуправления мер по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений. В ходе проверки были выявлены отдельные нарушения.

В целях их устранения была проведена следующая работа:

1. В части размещения протоколов заседаний комиссии по координации работы по противодействию коррупции.

Протоколы плановых заседаний комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городском округе города Дзержинск № 25 от 17.06.2022г. и №26 от 11.10.2022г. размещены на официальном сайте администрации 02.11.2022г. (<https://адмдзержинск.рф/gorodskoy-okrug/protivodeystvie-korrupsii/komissiya-po-koordinatsii-raboty-po-protivodeystviyu-korrupsii-v-gorodskom-okruge-gorod-dzerzhinsk/protokoly-2022-goda/>).

2. В части размещения на официальном сайте администрации города ежегодного отчета о реализации мер по противодействию коррупции на территории городского округа.

На официальном сайте администрации города опубликован доклад о реализации антикоррупционной политики на территории городского округа

города Дзержинск Нижегородской области, в том числе в сфере закупок для муниципальных нужд в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2021 и 1 квартале 2022 года (<https://адмдзержинск.рф/gorodskoy-okrug/protivodeystvie-korrupsii/komissiya-po-koordinatsii-raboty-po-protivodeystviyu-korrupsii-v-gorodskom-okruge-gorod-dzerzhinsk/>).

3. В части проведения мероприятия по осуществлению контроля с целью недопущения нецелевого использования денежных средств городского бюджета в деятельности муниципальных предприятий и акционерных обществ, имеющих в уставном капитале средства городского бюджета, недопущение перевода в частные структуры бюджетных средств (в соответствии с Планом работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городском округе город Дзержинск на 2022год).

Рассмотрение данного вопроса, по решению комиссии было перенесено с 1-го на 4-й квартал 2022 года (протокол от 30.03.2022 №23). Информация о выполнении мероприятий по осуществлению контроля с целью недопущения нецелевого использования денежных средств городского бюджета была представлена в рамках доклада по вопросу «О проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных муниципальным учреждениям и предприятиям за 2021год».

28 декабря 2022 года был утвержден План работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции на предстоящий 2023 год.

Администрация города Дзержинск в 2022 году взаимодействовала с общественными объединениями в сфере профилактики коррупции:

1) городская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов города Дзержинска;

2) автономная некоммерческая организация «Благотворительный фонд Ветераны боевых действий»;

3) Дзержинская городская организация Нижегородской областной организации Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана»;

4) Общественный совет при главе города (действовал до 21.07.2022 года);

5) Общественная палата города.

Одной из форм участия общественных организаций в контроле за выполнением мероприятий по противодействию коррупции является их участие в составе комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городском округе город Дзержинск. Следует сказать о том, что председатель общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов г.Дзержинска, Хасангалин Марат Миннегалиевич является членом Комиссии, что в свою

очередь также повышает эффективность выполнения задач, которые ставит перед собой наш коллегиальный орган.

Вопросы к докладчику: нет

РЕШИЛИ: Принять к сведению информацию управляющего делами администрации городского округа

2. О результатах работы органов внутренних дел по недопущению и пресечению фактов нецелевого использования и хищения бюджетных средств. Проведение анализа материалов и уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности в целях принятия исчерпывающих мер по устранению причин и условий возникновения коррупционных проявлений в 2022 году.

Докладчик: Голубев Владимир Васильевич - заместитель начальника полиции Управления МВД РФ по г.Дзержинску

Окончено и направлено в суд с обвинительным заключением уголовное по п. «в» ч.5 ст.290 УК РФ (получение взятки) в отношении заместителя начальника управления муниципального контроля администрации города Дзержинска Морозовой А.В. (сумма взятки 150 000 рублей).

Окончено и направлено в суд три уголовных дела по ч.3 ст. 30 ч.3 ст.291 УК РФ, (дача взятки) в отношении граждан совершивших попытку дачи взятки должностным лицам - сотрудникам полиции, находящимся при исполнении, за не привлечение к ответственности.

В 2022 году было возбуждено два уголовных дела по ст.204 УК РФ в отношении сотрудников коммерческих организаций АО «Мовен-НН» по факту получения коммерческого подкупа, одно из которых в крупном размере. В указанных делах коммерческим подкупом является дача и получение взятки.

В октябре 2022 года по материалам ОЭБ и ПК УМВД России по г. Дзержинску следственным отделом по г. Дзержинску следственного комитета РФ возбуждено уголовное дело по ч.2 ст.290 УК РФ в отношении начальника отдела Дзержинского управления Ростехнадзора Третьяковой М.Н., за получение взятки, а так же по ч.2 ст.291 УК РФ в отношении главного инженера промышленного предприятия Смирнова Д.П., который дал взятку начальнику отдела Дзержинского управления Ростехнадзора за совершение действий в интересах коммерческого предприятия.

17.10.2022 года по материалам ОЭБ и ПК УМВД России по г. Дзержинску следственным отделом по г. Дзержинску следственного комитета РФ возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.286 УК РФ в отношении директора МБУ ДО «Станция юных техников» Осокиной Л.Ю., которая используя свое служебное положение, давала подчиненным сотрудникам незаконные указания о возврате части премиальных средств, под различными

предлогами.

По линии защиты бюджетных денежных средств:

По итогам истекшего периода 2022 года (12 месяцев) сотрудниками ОЭБ и ПК Управления МВД России по г. Дзержинску выявлено в бюджетной сфере – 19 преступлений (ч. 3 ст. 159.2 УК РФ)

Наиболее частыми примерами выявленных преступлений являются преступления, выявленные при совместном взаимодействии сотрудников ОЭБ и ПК УМВД России по г. Дзержинску с сотрудниками УЭБ и ПК ГУ МВД России по Нижегородской области в отношении сотрудников КПК «Семейная копилка», КПК «Свой дом» и получателей материнского(семейного) капитала, которыми на протяжении с 2016 года осуществлялись мошеннические действия направленные на незаконное получение средств материнского капитала из Бюджета РФ, под видом сделок с недвижимостью (улучшением жилищных условий).

Направлено в суд 3 уголовных дела:

Два уголовных дела в отношении руководителя и сотрудников КПК «Свой Дом» которые путем мошеннических действий похитили денежные средства выделяемые в рамках государственной программы «материнский капитал», по ч.3 ст. 159.2 УК РФ.

Одно уголовное дело по 14 эпизодам преступной деятельности отношении начальника группы контроля ГКУ НО «Управление социальной защиты населения г. Дзержинска» Алексеевой Н.А. а так же в отношении специалиста 2-й категории отдела контроля ГКУ НО «Управление социальной защиты населения г. Дзержинска» Прокопович Т.Г. и иных лиц причастных к преступной деятельности указанных лиц (всего 8 лиц), которые являлись пособниками в совершении хищения денежных средств из бюджета. То есть по признакам состава преступлений предусмотренных ч. 4 ст. 159.2 УК РФ и ч. 3 ст. 159.2 УК РФ.

Привлечено к уголовной ответственности 12 лиц.

Так же в настоящий момент в СО по г. Дзержинск СУ СК РФ по Нижегородской области находится уголовное дело 12102220088000183 в отношении главного бухгалтера ООО «Удача» Макаровой и заместителя начальника МРИФНС России по Нижегородской области Котковой, а так же иных соучастников преступной деятельности, по факту мошеннических действий связанных с хищением денежных средств из бюджета, под видом возмещения социального налогового вычета за оказание медицинских услуг. Всего в рамках расследования уголовного дела выявлено 24 эпизода преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 159 УК РФ. Установлено 9 лиц. Уголовное дело планируется к направлению в суд в первом квартале 2023 года.

Материалов по факту нарушений в бюджетной сфере с признаками наличия признаков уголовной ответственности от представителей контролирующих органов администрации г.о.г. Дзержинска в адрес УМВД России по г. Дзержинску в 2022 году не поступало.

Вопросы к докладчику: нет

РЕШИЛИ: Принять к сведению информацию заместитель начальника полиции Управления МВД РФ по г.Дзержинску

3. О результатах работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации города Дзержинска за 2022 год.

Докладчик: Михайличенко Наталья Анатольевна – заместитель директора правового департамента администрации г.Дзержинска

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в соответствии с Федеральными законами от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, постановлением администрации города Дзержинска от 10 марта 2010 года № 735 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов».

Целью проведения антикоррупционной экспертизы при подготовке, принятии нормативных правовых актов, при экспертизе ранее принятых нормативных правовых актов является выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение. Для обеспечения обоснованности, объективности результатов антикоррупционной экспертизы проводится экспертиза каждой нормы нормативного правового акта или положения проекта нормативного правового акта.

Антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов осуществляют специалисты правового департамента администрации города Дзержинска. Срок проведения антикоррупционной экспертизы составляет не более 5 рабочих дней.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов при выявлении коррупциогенных факторов специалисты правового департамента осуществляют подготовку заключения, в котором указывается о выявлении коррупциогенных факторов и направляется вместе с проектом его разработчикам для устранения выявленных замечаний.

В случае если при проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено, осуществляется согласование без составления заключения.

За отчетный период (2022 год) в правовой департамент на согласование поступило 3924 проекта нормативных правовых актов администрации города

Дзержинска, проведено 3924 антикоррупционные экспертизы, по результатам проведения антикоррупционных экспертиз составлено 638 заключений.

За аналогичный период 2021 года в правовой департамент на согласование поступило 3245 проектов нормативных правовых актов администрации города Дзержинска, проведено 3245 антикоррупционных экспертиз, по результатам проведения антикоррупционных экспертиз составлено 420 заключений.

Проведена антикоррупционная экспертиза 345 действующих нормативных правовых актов администрации города Дзержинска, составлено 28 заключений. За аналогичный период 2021 года - 275 и 36 соответственно.

В соответствии с Порядком рассмотрения протестов, представлений, требований прокурора и взаимодействия с прокуратурой города в сфере подготовки нормативных правовых актов и в сфере прокурорского надзора за соответствием законодательству правовых актов администрации города, утвержденным постановлением администрации города Дзержинска от 11.05.2011 года №1315, проекты нормативных правовых актов администрации города Дзержинска направляются в прокуратуру города для подготовки заключения на проекты, что также позволяет избежать принятия нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы.

По результатам проведения прокуратурой города Дзержинска антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов администрации города Дзержинска за 2022 год, было получено 3 заключения о наличии в проектах нормативных правовых актов администрации города Дзержинска коррупциогенных факторов и об их устранении.

По результатам проведения прокуратурой города Дзержинска антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов администрацией города Дзержинска было получено 9 протестов прокурора города Дзержинска.

Анализ работы правового департамента администрации города Дзержинска по проведению антикоррупционной экспертизы показал, что одним из самых распространенных коррупциогенных факторов, выявляемых в нормативных правовых актах администрации города Дзержинска, являются такие факторы, как:

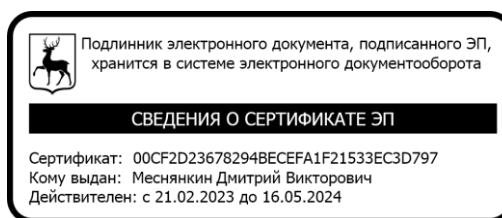
- неполнота административных процедур, - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, - пункт «ж» части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96;

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, - пункт «а» части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96;

- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) - пункт «в» части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

Вопросы к докладчику: нет

РЕШИЛИ: Принять к сведению информацию заместителя директора правового департамента администрации г.Дзержинска



Председатель комиссии

Д.В.Меснякин

Секретарь комиссии

М.Б.Ворошилова