**Пояснительная записка**

**к проекту постановления администрации города Дзержинск**

**«Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории городского округа город Дзержинск»**

(далее – Положение)

Положение в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливает порядок осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории городского округа город Дзержинск.

Положение разработано в соответствии с:

* Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
* Федеральным законом от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
* Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды;
* Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;
* Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
* Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 27 марта 2009 г. № 93 “О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (извлечение);
* Уставом городского округа город Дзержинск Нижегородской области.

Основанием для проведения ОРВ является совокупность проводимых администрацией города Дзержинска в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю оценки соответствия осуществляемой ими деятельности (действий или бездействий) в сфере использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории городского округа города Дзержинск требованиям, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Нижегородской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Основной причиной возникновения проблемы несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований законодательства является недостаточная осведомленность участников правоотношений, отсутствие надлежащего контроля со стороны уполномоченных лиц и т.д.

Рассматриваемая проблема носит устойчивый во времени характер. Возможность предупредить или выявить нарушения юридического лица, индивидуального предпринимателя в части соблюдения требований законодательства в сфере использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых без осуществления мероприятий по муниципальному контролю отсутствует.

Разрешение возникшей ситуации может быть урегулировано посредством минимизации негативного воздействия на участников правоотношений путем индивидуальной разъяснительной работы, совершенствования правоприменительной практики, а также разработки, изменения или отмены муниципальных нормативных правовых актов.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Предварительная оценка возможных выгод и издержек для социальных групп позволяет считать, что в последующие периоды будет обеспечено соблюдение требований законодательства в сфере использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а следовательно, повлечет уменьшение количества административных и иных правонарушений.

Предметом регулирования являются отношения, возникающие между администрацией городского округа город Дзержинск и юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями при осуществлении контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории городского округа город Дзержинск.

Проект постановления направлен на устранение противоречий при проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, защиты прав участников в сфере использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, определения сроков и последовательности действий при осуществлении муниципального контроля.

Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории городского округа город Дзержинск проводится должностными лицами администрации города Дзержинска в виде плановых или внеплановых проверок. Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарных и (или) выездных проверок.

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года на основании разрабатываемых и утверждаемых органом муниципального лесного контроля ежегодных планов. Не позднее, чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки администрация города Дзержинска уведомляет юридическое лицо, индивидуального предпринимателя о проведении плановой проверки.

По результатам каждой проведенной проверки должностным лицом администрации города Дзержинска составляется акт по установленной форме.

Реализация выбранного в проекте способа регулирования не связана с возникновением возможных рисков и негативных последствий как для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так и для органов местного самоуправления и населения городского округа город Дзержинск.

Принятие данного проекта не потребует дополнительного расходования бюджетных средств.