



ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции
в городском округе город Дзержинск

30 марта 2022 г.

№ 23

12.04.2022

Сл-150-234785/22

г. Дзержинск

Председатель: Глава города

И.Н.Носков

Члены комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городском округе город Дзержинск

1	Носков Иван Николаевич	глава города, председатель комиссии
2	Андреев Глеб Игоревич	первый заместитель главы администрации городского округа, заместитель председателя комиссии
3	Пушкова Татьяна Александровна	начальник сектора по обеспечению деятельности города и приемных департамента управления делами, секретарь комиссии
4	Меснянкин Дмитрий Викторович	управляющий делами администрации городского округа
5	Губа Оксана Яковлевна	начальник правового управления администрации города
6	Старцева Елена Александровна	начальник управления муниципальной службы и кадрового обеспечения
7	Здоров Сергей Вячеславович	начальник отдела в г. Дзержинске УФСБ России по Нижегородской области (по согласованию)
8	Вершинин Дмитрий Юрьевич	заместитель начальника инспекции Межрайонной ИНФНС России № 2 по Нижегородской (по согласованию)

9	Хасангалин Марат Миннегалиевич	председатель городской общественной организации ветеранов (пенсионеров войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов) г. Дзержинска (по согласованию)
10	Смирнов Сергей Анатольевич	председатель Анतिकоррупционной комиссии городской Думы, депутат городской Думы седьмого созыва (по согласованию)
11	Постников Дмитрий Борисович	начальник Управления МВД России по г. Дзержинску (по согласованию)
12	Тучин Илья Алексеевич	начальник отдела по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции Управления МВД России по г. Дзержинску (по согласованию)
13	Ржевцев Олег Петрович	прокурор города Дзержинска (по согласованию)

Отсутствовали:

1	Здоров Сергей Вячеславович	начальник отдела в г. Дзержинске УФСБ России по Нижегородской области (по согласованию)
2	Ржевцев Олег Петрович	прокурор города

Приглашенные лица:

1	Лосев Андрей Константинович	начальник ревизионного отдела
2	Тарасов Алексей Геннадьевич	старший оперуполномоченный отдела по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции Управления МВД России по г.Дзержинску (по согласованию)
3	Топко Эльвира Игоревна	Начальник контрольно-счетной палаты

Кворум для принятия решения имеется.

**Повестка дня
заседания комиссии по координации работы по противодействию
коррупции в городском округе город Дзержинск:**

1. О проверке исполнения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и соблюдение принципов гласности и прозрачности за 2021 год.

2. О результатах работы органов внутренних дел по недопущению и пресечению фактов нецелевого использования и хищения бюджетных средств. Проведение анализа материалов и уголовных дел преступлений коррупционной направленности в целях принятия исчерпывающих мер по устранению причин и условий возникновения коррупционных проявлений в 2021 году.

3. О выявленных контрольно – счетной палатой г.Дзержинска фактов нарушений законодательства о противодействии коррупции, несоответствиях по соблюдению Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» городского округа город Дзержинск за 2021 год при проведении Контрольно – счетной палатой города Дзержинска, а также мер принятых по выявленным нарушениям.

Решение: принять повестку дня в целом.

Голосовали: единогласно.

Слушали:

1. О проверке исполнения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и соблюдение принципов гласности и прозрачности за 2021 год.

Докладчик: начальник ревизионного отдела – Лосев Андрей Константинович.

В целях проведения мероприятий по осуществлению контроля соблюдения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), ревизионным отделом администрации города Дзержинска проводится работа по следующим направлениям.

1. Во исполнение полномочий по контролю в сфере закупок за 2021 год проведено пять проверок муниципальных учреждений, подведомственных

администрации города Дзержинска, по результатам которых выявлено 38 нарушений в различных сферах законодательства о контрактной системе.

2. В нарушение принципа открытости и прозрачности статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ выявлено 2 нарушения части 1 и части 4 статьи 30 и пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, связанных с не размещением и не направлением информации и сведений в уполномоченные органы.

3. Рассмотрено 19 уведомлений в рамках оценки правильности заключения контрактов с единственным поставщиком в соответствии с п. 6 и 9 ч.1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 3 905 989,45 руб.

4. Выдано 2 Предписания и 1 Представление об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных нормативно-правовых актов.

5. В рамках своей компетенции оказывается информационная помощь и консультирование руководителей и сотрудников структурных подразделений, подведомственных администрации города муниципальных учреждений, предприятий, контрактных служб и контрактных управляющих.

6. Проводится аналитическая работа по выявленным нарушениям, составляется обзор типичных, часто повторяющихся нарушений законодательства по муниципальным закупкам.

7. Для информирования лиц, ответственных за закупочную деятельность, а также для применения в работе сотрудниками муниципальных учреждений и недопущения в дальнейшем ошибок и нарушений, структурным подразделениям и подведомственным учреждениям администрации города направляются рекомендации, письма, обзоры нарушений по проведенным проверочным мероприятиям. (Сл. письмо от 24.02.2021 № Сл-150-91080/21 вр.4405121).

8. В рамках проведения мероприятий по повышению квалификации должностных лиц органа контроля, принимающих участие в осуществлении контрольных мероприятий, в 2021 году сотрудники ревизионного отдела приняли участие в 2 вебинарах.

Статья 7 Федерального закона № 44-ФЗ «Принципы открытости и прозрачности» гласит:

1. В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

3. Информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ о соблюдении принципов открытости и прозрачности, сотрудниками ревизионного отдела размещены сведения о результатах проведенных

проверочных мероприятий в муниципальных учреждениях, подведомственных администрации города Дзержинска за 2021 год на официальном сайте администрации городского округа город Дзержинск, а также в единой информационной системе информации zakupki.gov.ru.

Проверки, результаты которых были признаны недействительными, в том числе: по решению суда, по предписанию органов прокуратуры, по решению Главы города в отчетном периоде отсутствовали.

Жалобы и исковые заявления на решения органа контроля, а также жалобы на действия (бездействие) должностных лиц органа контроля при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок в отчетном периоде отсутствовали.

Решили: Принять информацию к сведению.

Голосовали: единогласно.

Слушали:

2. О результатах работы органов внутренних дел по недопущению и пресечению фактов нецелевого использования и хищения бюджетных средств. Проведение анализа материалов и уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности в целях принятия исчерпывающих мер по устранению причин и условий возникновения коррупционных проявлений в 2021.

Докладчик: Тарасов Алексей Геннадьевич - старший оперуполномоченный отдела по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции Управления МВД России по г. Дзержинску.

За отчетный период было возбуждено 11 уголовных дел указанной категории:

1. Уголовное дело по ч.3 ст. 159 УК РФ в отношении директора МБУ ЦПВ «Отечество», которая вступив в сговор с иными должностными лицами учреждения осуществляла хищение бюджетных денежных средств и получала незаконные денежные вознаграждения от сотрудников учреждения за выдачу им ежегодных премий.

2. Уголовное дело по ч.3 ст.30 ч. 3 ст. 291 УК РФ в отношении гражданина Республики Казахстан, которой совершил покушение на дачу взятки инспектору ОБ ДПС ГИБДД ГУ МВД России по Нижегородской области в размере 130 000 Тенге, что по курсу Центрального Банка РФ на дату совершения эквивалентно 23 305,53 рублям.

3. Уголовное дело по ч.2 ст. 290 УК РФ в отношении заместителя начальника управления муниципального контроля администрации города Дзержинска, которая получила от представителя коммерческой организации взятку в виде денег в сумме 100 000 рублей, за выдачу разрешения на

производство земляных работ по демонтажу трубопровода на ул. Науки в г. Дзержинск.

4. Уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст. 30 ч.1 ст.291.2 УК РФ, в отношении жителя города Дзержинска, которая совершила покушение на дачу взятки сотруднику ОЭБ и ПК УМВД России по г. Дзержинску в размере 10 000 рублей.

5. Уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст. 30 ч.1 ст.291.2 УК РФ, в отношении жителя города Дзержинска, который совершил покушение на дачу взятки инспектору ОБ ДПС ГИБДД ГУ МВД России по Нижегородской области в размере 5 000 рублей.

6. Уголовное дело по ч.2 ст. 290 УК РФ в отношении заместителя начальника управления муниципального контроля Администрации города Дзержинска, которая получила от представителя коммерческой организации взятку в виде сотового телефона стоимостью 77000 рублей, за общее покровительство. 18.11.2021 года, уголовные дела были объединены в одно производство и переквалифицированы на п. «в» ч.5 ст.290 УК РФ.

7. Уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 285 УК РФ, в отношении директора муниципального бюджетного учреждения ДО «ЦДМШ им. Скрябина», которая вопреки интересам службы и возложенным на нее должностным полномочиям, действуя из личных корыстных побуждений, используя свое единоличное право, как руководителя МБУ ДО «ЦДМШ им. Скрябина» осуществлять премирование сотрудников за результативность трудовой деятельности по итогам отчетного периода, из средств местного бюджета г. Дзержинска, давала указание о премировании с условием возврата ей части перечисленных в счет премии денежных средств в общей сумме 75000 руб., злоупотребив тем самым своим должностным положением.

8. Уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 285 УК РФ, в отношении директора муниципального бюджетного учреждения ДО «ЦДМШ им. Скрябина» которая вопреки интересам службы и возложенным на нее должностным полномочиям, действуя из личных корыстных побуждений, используя свое единоличное право, как руководителя МБУ ДО «ЦДМШ им. Скрябина» осуществлять премирование сотрудников за результативность трудовой деятельности по итогам отчетного периода, из средств местного бюджета г. Дзержинска, давала указание о премировании с условием возврата ей части перечисленных в счет премии денежных средств в общей сумме 136 000 руб., злоупотребив тем самым своим должностным положением.

9. Уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 285 УК РФ, в отношении директора муниципального бюджетного учреждения ДО «ЦДМШ им. Скрябина» которая вопреки интересам службы и возложенным на нее должностным полномочиям, действуя из личных корыстных побуждений, используя свое единоличное право, как

руководителя МБУ ДО «ЦДМШ им. Скрябина» осуществлять премирование сотрудников за результативность трудовой деятельности по итогам отчетного периода, из средств местного бюджета г. Дзержинска, давала указание о премировании с условием возврата ей части перечисленных в счет премии денежных средств в общей сумме 10 000 руб., злоупотребив тем самым своим должностным положением.

10. Уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст. 30 ч.3 ст.291 УК РФ, в отношении жителя г. Москвы, который совершил покушение на дачу взятки инспектору ОБ ДПС ГИБДД ГУ МВД России по Нижегородской области в размере 11 000 рублей.

11. Уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст. 30 ч.3 ст.291 УК РФ, в отношении жителя города Дзержинска, который совершил покушение на дачу взятки инспектору ОБ ДПС ГИБДД ГУ МВД России по Нижегородской области в размере 12 000 рублей.

Решили: Принять информацию к сведению.

Голосовали: единогласно.

Слушали:

2. О выявленных контрольно – счетной палатой г.Дзержинска фактов нарушений законодательства о противодействии коррупции, несоответствиях по соблюдению Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» городского округа город Дзержинск за 2021 год при проведении Контрольно – счетной палатой города Дзержинска, а также мер принятых по выявленным нарушениям.

Докладчик: Топко Эльвира Александровна – начальник контрольно – счетной палаты.

В соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 и Положением о контрольно-счетной палате города Дзержинска, в 2021 году в КСП проводились экспертно-аналитические мероприятия в том числе аудит исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в следующих предприятиях и учреждениях города:

МБУ «МФЦ»,
МБУ ДО «ДДТ»,
МУП «Прометей»,
МБУ «Прометей»,
МБУ «СШОР «Заря».

В процессе аудитов, выполняемых посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, своевременности,

обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам, в рамках соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», делался акцент на соблюдение Заказчиком принципов открытости и прозрачности закупок, на обеспечение возможности всем заинтересованным лицам возможности участия в конкурентных процедурах путем свободного и безвозмездного доступа к информации о закупках, размещенных в единой информационной системе, а также на недопущение коррупционных проявлений при осуществлении расходования бюджетных средств. В обязательном порядке проверялись:

- Документы, подтверждающие полномочия Заказчика на осуществление деятельности в сфере закупок товаров (работ, услуг);

- Соблюдение Заказчиком порядка планирования закупочной деятельности и размещения документов планирования в единой информационной системе;

(Например, анализ плана-графика и плана закупок МБУ ДО ДДТ показал, что все требования к его формированию, утверждению и ведению Заказчиком выполнены без нарушений).

- В ходе аудитов Учреждениями предоставлялись реестры муниципальных контрактов заключенных в соответствии со статьей 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- Контролировался выбор Порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

Так, во всех контрактах заключаемых проверяемыми учреждениями (МБУ ДО «ДДТ», МУП «Прометей», МБУ «Прометей», МБУ «СШОР «Заря») с ресурсоснабжающими организациями в целях обоснования начальной (максимальной) цены контракта по конкурентным процедурам и гражданско-правовым договорам, заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) как наиболее приоритетный применялся тарифный метод. Цена контрактов и договоров, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на оказание коммунальных услуг (на подачу тепловой энергии; на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения; на оказание услуг энергоснабжения), пунктами 8; 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, определялась с применением тарифов, принятых в установленном порядке регламентирующими документами, уполномоченными на регулирование цен в соответствующей сфере деятельности.

- Проверялось применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения Заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или договора, так как, согласно ч. 4 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ, одним из обязательных условий муниципального контракта является включение норм, предусматривающих в контракте ответственность, как заказчика, так и подрядчика (поставщика, исполнителя),

наступающую в случае неисполнения или же ненадлежащего исполнения ими обязательств по контракту.

В представленных муниципальных контрактах в качестве меры ответственности Заказчиком предусмотрена уплата неустойки (штрафов, пеней) в размерах, определенных Правительством Российской Федерации.

Особое внимание уделялось осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, в течении 2021 года проверяемые Учреждения осуществляли в значительном количестве закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно данным ЕИС были заключены муниципальные контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 29, части 1 статьи 93:

В большинстве проверенных учреждений закупочная деятельность соответствовала своему целевому назначению, осуществлялась для обеспечения выполнения муниципального задания.

Во всех отчетах по проведенным аудитам закупок, не только указывались нарушения, но и давались рекомендации по их устранению.

В ходе аудита закупок МБУ «МФЦ» аудитором контрольно-счетной палаты были выявлены признаки «дробления закупок», что было изложено в отчете от 30.12.2020. Несогласие руководителя «МБУ «МФЦ» с данным отчетом послужило основанием для обращения МБУ «МФЦ» в Арбитражный суд Нижегородской области с заявлением о признании отчета недействительным. В ходе заседания было установлено, что указанное дело не подлежит рассмотрению в суде. Производство по делу № А43-7645/2021 было прекращено определением Арбитражного суда Нижегородской области от 02.06.2021.

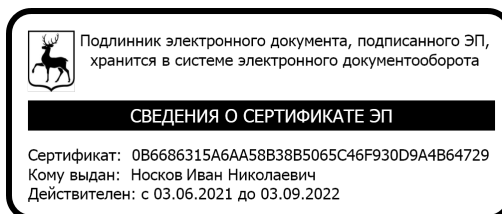
Все отчеты направлялись в администрацию города, где по каждому нарушению принимались соответствующие меры. Руководители учреждений по результатам аудитов заслушивались на профильных комитетах городской Думы города Дзержинска.

Решили: Принять информацию к сведению

Голосовали: единогласно.

Председатель комиссии

Секретарь комиссии



И.Н.Носков

Т.А.Пушкова